

NOTA INFORMATIVA SOBRE DEMANDA D'INFORMACIÓ RETRIBUTIVA DE **CÀRRECS DIRECTIUS FORMULADA PEL CATSALUT A LES ENTITATS** **PRIVADES DEL SISCAT**

La **Unitat D'informació en matèria de transparència** del CatSalut ha donat trasllat a entitats (+/-118) integrades al SISCAT de sengles demandes d'accés a la informació pública efectuades per un membre del Sindicat de Metges de Catalunya relatives a la retribució percebudes per tots els càrrecs directius d'aquestes entitats els exercicis 2014-2015-2016.

NORMATIVA JURÍDICA QUE REGULA AQUESTA QÜESTIÓ:

Art. 3.2 de la Llei de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG)

*També l'han d'informar de les retribucions percebudes pels **càrrecs directius** si el volum de negoci de l'empresa vinculat a activitats dutes a terme per compte de les administracions públiques supera el vint-i-cinc per cent del volum general de l'empresa.*

Instrucció 02/2016 de 4 de març de 2016

Informació sobre retribucions. (...) d'acord amb els criteris generals establerts, a requeriment del CatSalut les entitats proveïdores de serveis sanitaris han de facilitar al CatSalut la informació relativa a la retribució del màxim responsable, directiu o executiu de l'entitat.

ANTECEDENTS

Cas Hospital Plató. Guió bàsic:

- Petició feta al CatSalut (respecte a tots els membres del Comitè Directiu). Aquest la trasllada a HP cenyida al màxim executiu informació que facilita HP.
- Peticionari interposa recurs davant de la Comissió de Garanties del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), la qual obliga al CatSalut a donar trasllat als interessats (HP i persones concretes afectades per la petició) perquè facin al·legacions, i dóna trasllat a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades per tal que faci informe.
- GAIP resol favorablement la petició, referint-se a retribucions percebudes i íntegres.
- La resolució no és ferma.

QÜESTIONS A DEBATRE:

A- Càrrec Directiu (?)

El GAIP fa una lectura de la LTAIPBG, del Estatut Bàsic de l'empleat públic i de la Llei 2/2014 de la Llei de Mesures fiscals i financeres i n'extreu unes *notes definitòries* del **personal directiu del sector públic de la Generalitat** que considera equiparable als **càrrecs directius del sector privat**. Les *notes definitòries* són:

- Responsabilitat de gestió (pressupost, objectius, autonomia en l'àmbit respectiu).
- Subjecció a avaluació i control de resultats.

- Participació directa en la presa de les grans decisions o decisions estratègiques de l'entitat.
- Capacitat de comprometre externament l'organització.
- Direcció d'equips de persones.
- Subordinació directa al màxim òrgan de govern.

Tot i que ara no toca debatre jurídicament aquest punt, es pot avançar que les normes mencionades ni diuen exactament això, ni ho diuen d'aquesta manera, ni diuen només això.

Sigui com sigui, NI TANT SOLS EL GAIP DEMANA QUANTES NI QUINES D'AQUESTES *NOTES DEFINITÒRIES* S'HAN DE DONAR PER ENTENDRE QUE ESTEM DAVANT D'UN **CÀRREC DIRECTIU**.

La variabilitat organitzativa del sector és enorme i, per tant, la complexitat per escatir el concepte **càrrec directiu** (als efectes del que ara estem parlant) també ho és.

B- Retribució (?)

El GAIP parla de la retribució íntegra, i en el cas (com passa aquí) de petició de dades retributives d'exercicis passats, parla de la retribució percebuda.

Els directius dels centres dels SISCAT perceben, de manera prou majoritària:

- a. Retribució fixe i retribució variable.
- b. La seva retribució afecta tant a la tasca que despleguen en relació a la prestació de serveis públics, com a serveis privats.
- c. La seva retribució fa referència, sovint, a tasques directives sobre diversos centres, serveis o establiments, sota el mateix o diferent NIF (recordar que el SISCAT està compostat per centres)

Novament apareixen elements de complexitat que cal escatir i posar en valor, per evitar la comparació de magnituds no comparables.

RECOMANACIONS DES DE LA UNIO

La situació actual es planteja en diversos escenaris a la vegada que cal contemplar conjuntament

La confrontació inadequada de transparència amb el dret de les empreses i entitats concertades a organitzar-se amb plena autonomia. Aquesta argumentació posa a les entitats i a les administracions que concerten en una posició complicada en la que reben acusacions, injustes i injustificades, d'opacitat.

El sector defensa obertament les polítiques de transparència i les entitats hem de ser proactives en la seva promoció, a la vegada que hem de defensar amb contundència l'autonomia organitzativa del sector concertat. Aquest és un terreny en el que cal fer esforços per comunicar clarament la nostra posició, que en el context actual difícilment comptarà amb el suport actiu de l'Administració.

Es posa de manifest una estratègia sindical per intentar fer una comparativa entre els esforços retributius de directius i resta del personal o entre els directius concertats i els públics.

Cal defensar els drets individuals de les persones afectades davant la sensibilitat de la informació retributiva, tant internament (dins de les organitzacions) com fora (en l'àmbit privat dels afectats) que justifiquen el dret a cada una de les entitats i persones afectades a plantejar l'estratègia que estimi més oportuna.

Tenint en compte aquests escenaris, es plantegen des de La Unió les següents accions:

ACCIÓ 1. EN RELACIÓ AL REQUERIMENT AMB DATA LÍMIT 9 DE SETEMBRE.

Els requeriments rebuts, que majoritàriament fixen com a data límit el 9 de setembre, han d'obeir al contingut del requeriment efectuat per la **Unitat d'Informació del CatSalut i no pel que diu el peticionari. LA UNITAT D'INFORMACIÓ ES REFEREIX A LA RETRIBUCIÓ DEL MÀXIM DIRECTIU CORRESPONENT ALS EXERCICIS 2014-15-16.** Entenem que això és així, malgrat la resolució del GAIP, atès que **de moment** la Instrucció 2/2016 del CatSalut no ha estat modificada. Tot i així ens consta que el CatSalut té voluntat de modificar-la en la línia del que ha resolt el GAIP (estenenent la informació a facilitar a les retribucions de tots els membres dels equips directius de les entitats del SISCAT).

Suggerim incorporar en la informació que es faciliti els següents paràmetres:

- a. Tot i que entenem que en aquest cas (retribució del primer directiu de l'entitat) no resulta pertinent fer-ne una al·legació formal, si que recomanem que es faci menció que la pròpia Llei de la Transparència regula garanties procedimentals per protegir els drets individuals de les persones que podrien estar afectats per l'exercici del dret d'accés a la informació pública.
- b. Entenem que està perfectament justificat que es faciliti la informació retributiva del màxim directiu de l'entitat de manera íntegra o en la part corresponent al pes de l'acció concertada en l'organització o organitzacions sobre les que exerceix la direcció.

En qualsevol cas, la informació ha de posar de manifest, en el seu cas, que la retribució del màxim directiu respon al l'exercici de la direcció que va més enllà de l'activitat pública concertada (sigui perquè l'entitat realitza activitat privada, com perquè les tasques inherents a les funcions directives afecten a més d'un centre o entitat, en alguns casos fins i tot de fora del sector, incloent supòsits de grups empresarials).

- c. Indicar en tots els escrits la referència de què el dret d'accés a la informació pública no implica que les dades facilitades deixin de ser dades personals, i per tant, que els titulars de les dades en cap cas n'autoritzen al peticionari la seva difusió com a dades identificades o identificables.

S'adjunta model de resposta.

ACCIÓ 2. POSTERIOR REQUERIMENTS.

El sector aposta per la transparència; som un sector que s'ha caracteritzat històricament per promoure el retiment de comptes i la gestió transparent de la informació per avaluar com treballem i els resultats que n'obtenim.

Des de La Unió es crearà un grup de treball per tal d'avaluar i harmonitzar el compliment de les obligacions de transparència, la preservació de l'autonomia d'organització de les entitats privades concertades i els drets individuals de les persones afectades. Substancialment treballarem per determinar els criteris que han de permetre concretar **qui** i **què** han de ser objecte de la remissió d'informació. En aquest sentit es desplegaran arguments i estratègies jurídiques.

També seran objecte de debat i recomanació altres plantejaments:

- a. Pro-activitat de les entitats del sector: valorar la conveniència de publicar a les pròpies pàgines web la informació retributiva, en el format i la introducció de variables necessàries en cada cas, per tal de remetre-hi qualsevol demanda d'informació.
- b. Contextualitzar la informació retributiva: valorar si es facilita al CatSalut la informació retributiva de tots els càrrecs de comandament de les organitzacions, entenent-la com *informació directament relacionada amb la gestió de serveis públics* (art. 3.2 de al LTAIPBG) o considerant que d'acord amb les *notes definitòries* establertes pel GAIP estem davant de *càrrecs directius*. Sigui com sigui, aquesta acció podria permetre contextualitzar el marc retributiu de les entitats del sector. Hauria de ser el CatSalut a qui pertocaria decidir si la facilitaria a tercers que exercissin el dret d'accés a la informació pública.

ACCIÓ 3

La Unió traslladarà aquest tema a la Comissió de Proveïdors del CatSalut i demanarà reunió amb la presidenta del GAIP o amb el Departament de la Generalitat al que estigui adscrit per traslladar la complexitat de la situació i la necessitat de què els seus criteris s'adaptin a la variabilitat de situacions (i per tant evitar la comparació sistemàtica i barroera de paràmetres distints, que tant mal pot fer, intencionadament, al sector).

ACCIÓ 4

Treballar en l'àmbit de la política comunicativa per defensar l'autonomia organitzativa de les entitats privades a l'hora d'establir les polítiques retributives dels càrrecs directius, així com la negació absoluta de l'opacitat de la que s'acusa al sector concertat. Valorar diverses opcions, com poden ser un posicionament públic des de La Unió, prenent com a base l'estudi de retribucions al sector que es va elaborar els mesos passats, sobre els nivells retributius del sector sanitari català.