

**Reptes, possibilitats i condicions
d'èxit del Model de
Col·laboració Pública-Privada**

Antoni Soler Vicens

15/01/15

0

Índex

1. La relació Públic-Privada
2. El canvi demogràfic
3. Reptes de la Col·laboració Públic-Privada
4. SARquavitae
5. Cas pràctic
6. Conclusions

1 | La relació Públic-Privada

La Col.laboració Públic-Privada és un concepte que engloba diferents maneres de Cooperació entre el Sector Públic i el Sector Privat tal i com està recollida en l'àmbit Comunitari i en la normativa del nostre país.

Actualment, tant en el nostre país com a Europa, un aspecte prioritari és l'**estabilitat pressupostària** com a principi rector que ha de presidir les actuacions de totes les Administracions Públiques. En conseqüència, la normativa que s'està promulgant va en aquesta línia.

L'exigència de complir aquest principi d'estabilitat pressupostària determina que **tant a nivell europeu com del nostre país sigui no tant sols convenient i necessària, sinó imprescindible la Col·laboració Públic-Privada**. Les Administracions Públiques no poden endeutar-se ni assumir determinades despeses, motiu que per a donar adequat compliment als serveis que han de prestar als seus ciutadans, han de col·laborar amb entitats privades per realitzar les obres o prestar els serveis que es necessiten.

Ara bé, per a que aquesta Col·laboració sigui també satisfactòria per a les entitats Privades, aquestes no poden estar sempre en un pla de desigualtat i fins i tot d'indefensió davant les Administracions Públiques.

Actualment s'obre una oportunitat per a una major intensitat en la Col·laboració Pública-Privada, el que s'hauria d'aprofitar per adequar la normativa als efectes que aquesta **Col·laboració Pública-Privada sigui en pla d'igualtat** i no quedin els contractes a l'arbitri de l'Administració ja que la inseguretat jurídica que això provocaria no faria sinó causar l'efecte contrari: espantar la inversió i disminuir els casos de Col·laboració Pública-Privada.

L'existència d'una eficaç Col·laboració Pública-Privada permetrà donar resposta als reptes econòmics i socials provocats per l'envelliment de la població, el que suposarà millorar la qualitat de vida de les persones.

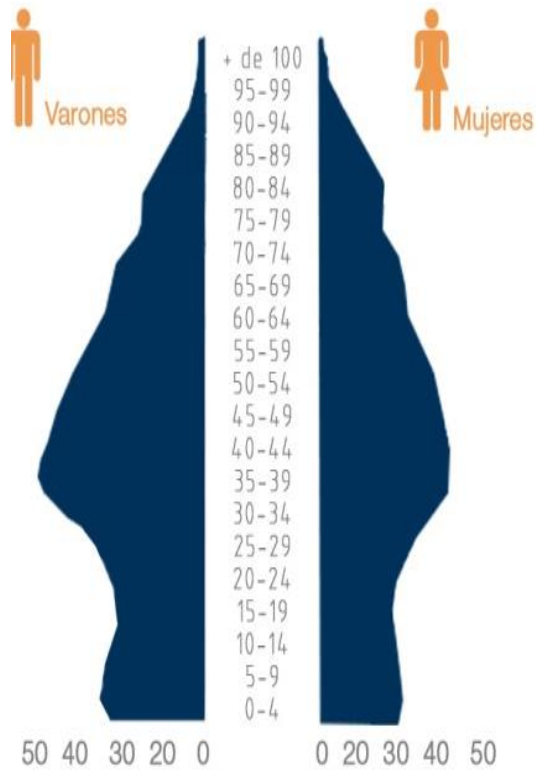
2

El canvi demogràfic

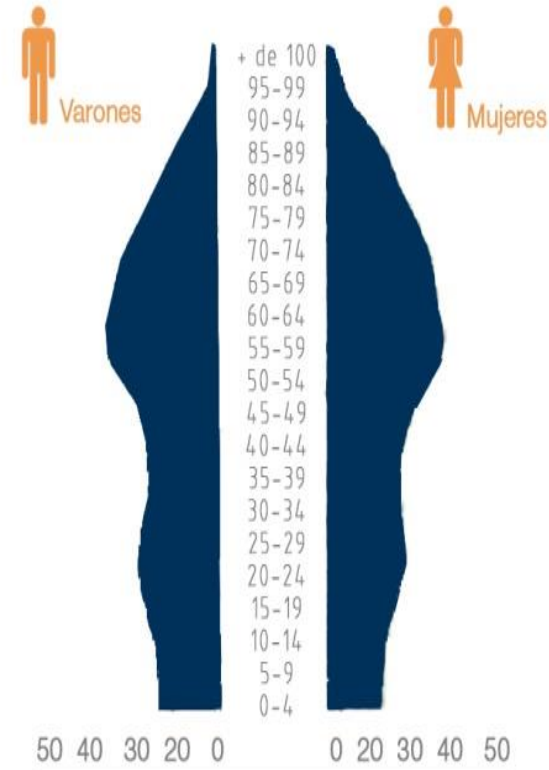
- El **17,4%** de la població a l'Estat espanyol té més de **65** anys, un **25%** a **2030** i un **32%** a **2050**
- Actualment **2,5M** de persones tenen més de **80** anys, seran **3M** a **2023**, **4M** a **2030** i **6M** a **2050**.
- **L'esperança de vida** a l'Estat a 2007 era de **84,3** anys en dones i **77,8** en homes. L'esperança de vida **per als que neixen avui és de 102** anys.
- Les malalties cròniques motiven el **80%** de les consultes d'atenció primària i el **60%** de les estàncies hospitalàries.
- De **4** persones en edat activa per persona gran, passa a tan sols **1,7** en **2050**.

El canvi demogràfic

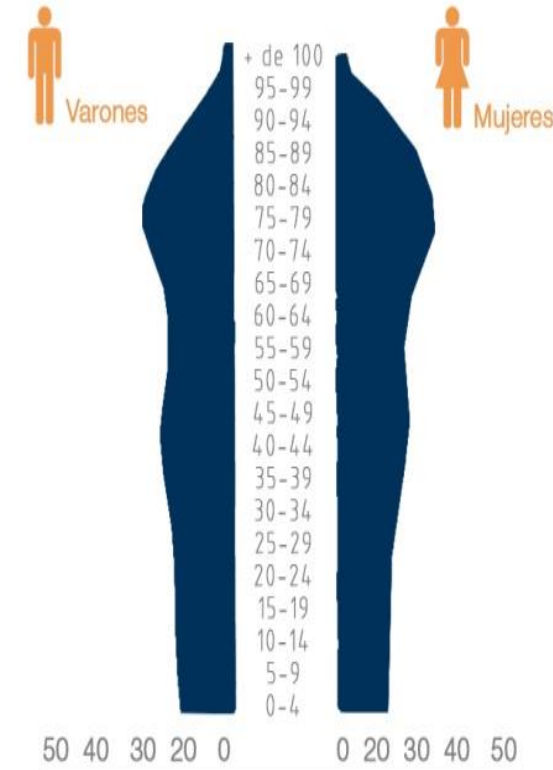
>2013



>2023

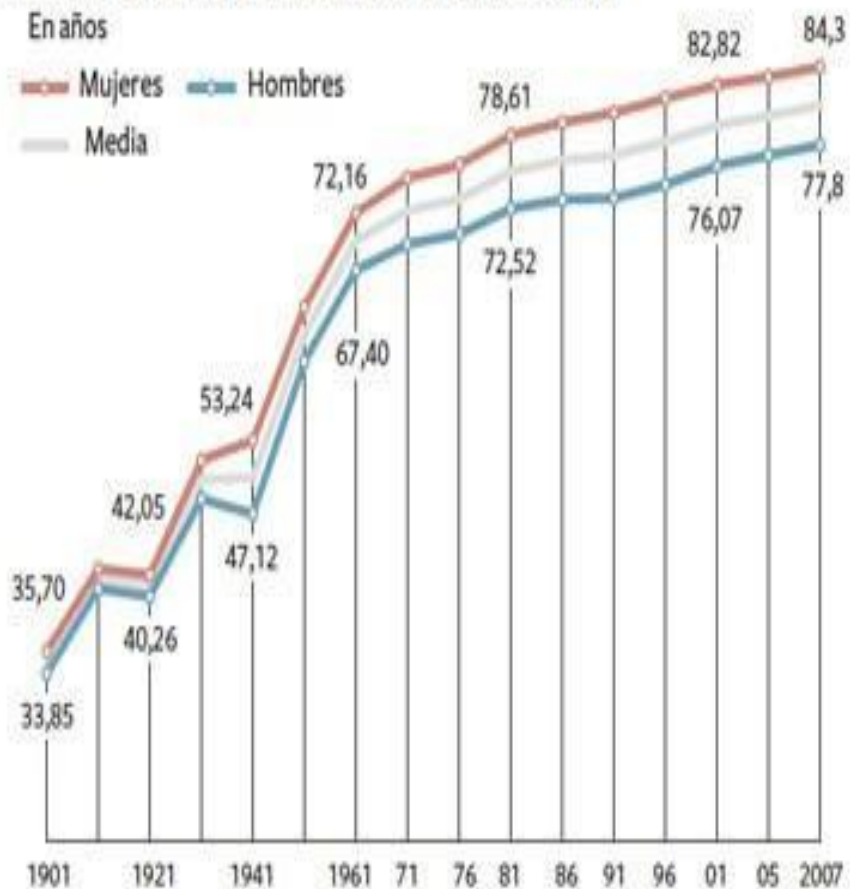


>2052

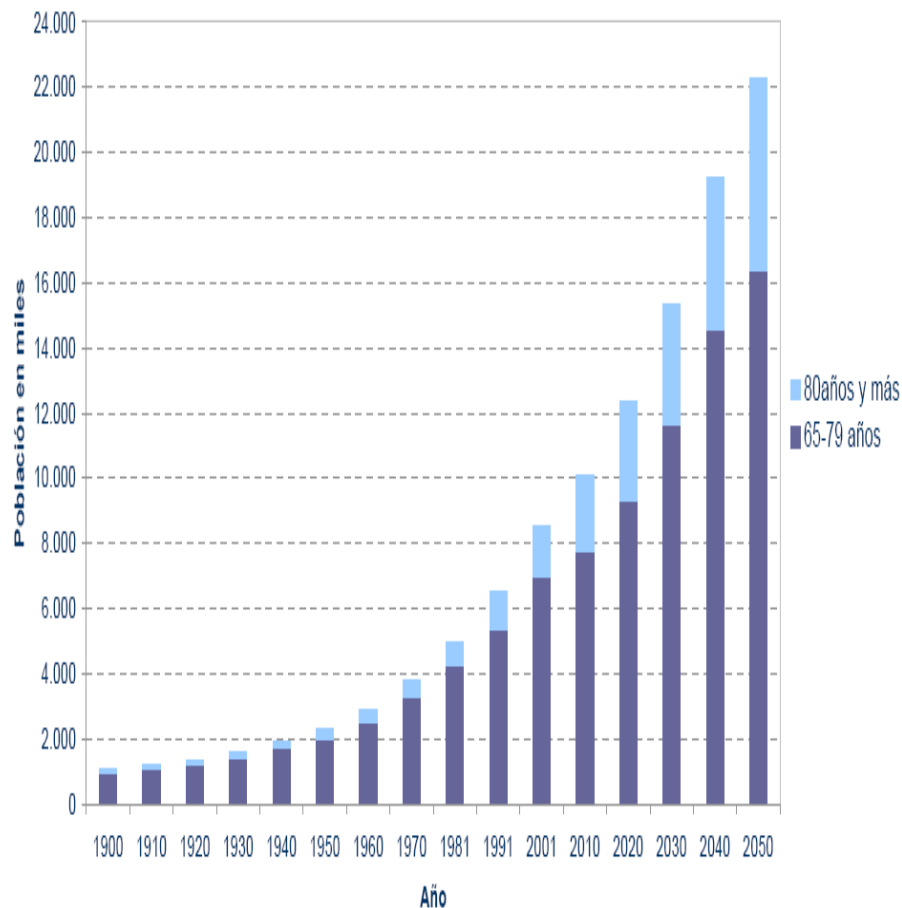


El canvi demogràfic

■ EVOLUCIÓN DE LA ESPERANZA DE VIDA EN ESPAÑA



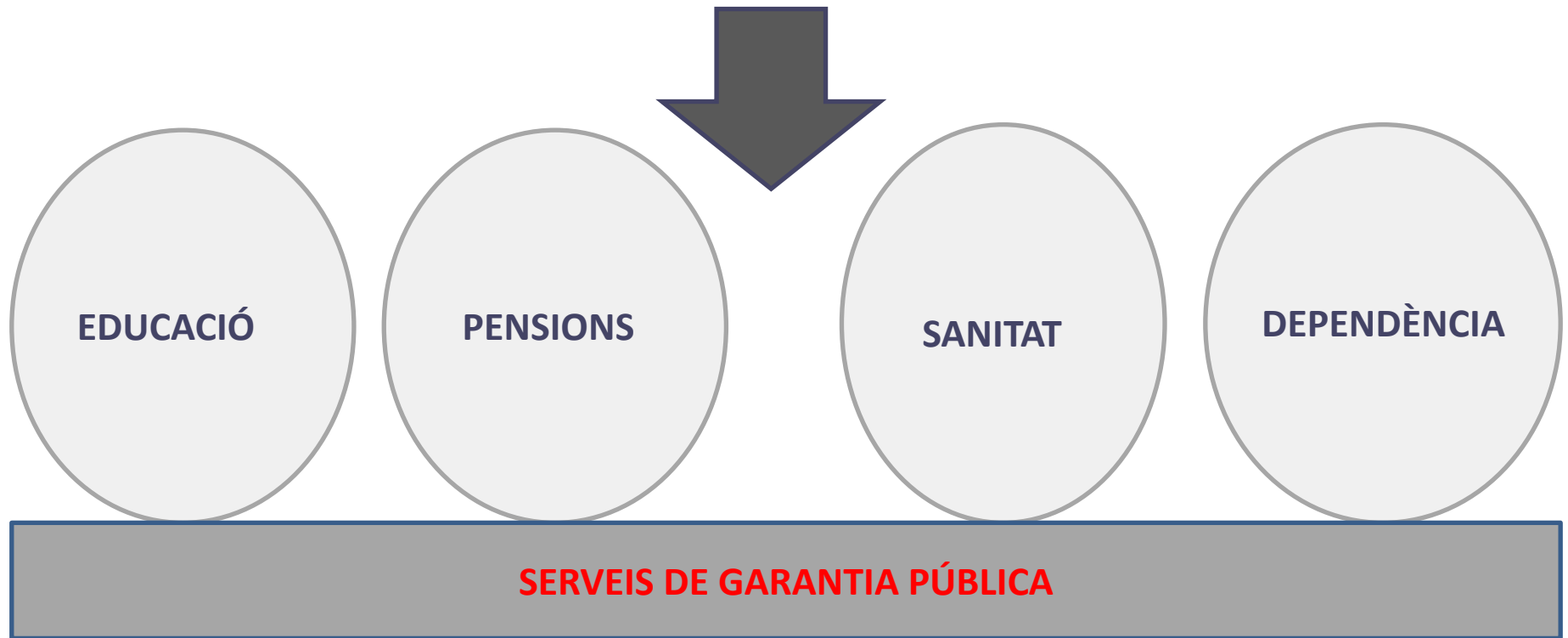
Fuente: INE.



El canvi demogràfic

CONSEQÜÈNCIES PER A L'ESTAT DEL BENESTAR

Canvi demogràfic + Crisis econòmica (escassetat de recursos) posen en dubte la viabilitat i sostenibilitat de l'Estat del Benestar



3

Reptes de la Col.laboració Públic-Privada

Per a la millora de la Col.laboració Públic-Privada seria necessari:

- a) **Una clara distribució de rols i responsabilitats:** El Sector Públic ha de donar un marc jurídic estable respectant més enllà dels cicles polítics i, el Sector Privat haurà de centrar-se en proveir el finançament, executar, gestionar i explotar el Projecte.
- b) **Marc regulatori estable:** Que només pugui ser alterat per causes justificades i consensuat entre les dues parts. D'aquesta manera s'aconsegueix la principal característica de la CPP: el compartir els riscos.
- c) **Creació d'una unitat central de Col.laboració Públic-Privada:** Que garanteixi la legalitat, el servei públic i el bé comú.

d) Win-Win: No hem d'oblidar que una CPP no ha de ser més que una relació d'èxit a llarg termini. Per aquest motiu s'ha de garantir una possible revisió a l'alça de les tarifes i un llarg termini que rendibilitzi la inversió.

e) No competència: L'Administració no ha de competir amb la iniciativa privada. Tant el Sector Públic com el Sector Privat tenen el seu espai, que ha de ser respectat.

f) Canvi de paradigma: Passant-se de l'administració burocràtica de la contractació pública a la gestió estratègica de la Col·laboració Públic-Privada, basada en la confiança en la relació i la transparència en l'actuació.

g) Canvi de percepcions: El Sector Privat ha d'adoptar una mentalitat que impliqui una voluntat més generalista i amb vocació de servei.

h) La Col·laboració Públic-Privada hauria d'impulsar la provisió d'infraestructures i serveis de garantia pública amb la participació de la iniciativa privada, aprofitant la seva capacitat d'inversió, la seva flexibilitat, la seva experiència en gestió i optimització de processos, així com una clara orientació al client, que hauria de permetre millorar l'eficiència i la qualitat dels serveis que reben els ciutadans.

i) Acord a llarg termini: Que incentivin les inversions necessàries en infraestructures i serveis.

j) Un excés de legislació, lleis o normes, per part de les Administracions Públiques (Locals, Autonòmiques, Estatals i Europees) **frenen la inversió,** la generació de llocs de treball i encareix enormement els serveis.

Exemple:

A l'Estat espanyol, en l'àrea de serveis d'atenció a les persones dependents,
s'han de complir **900 normes o lleis diferents**

4

La nostra companyia

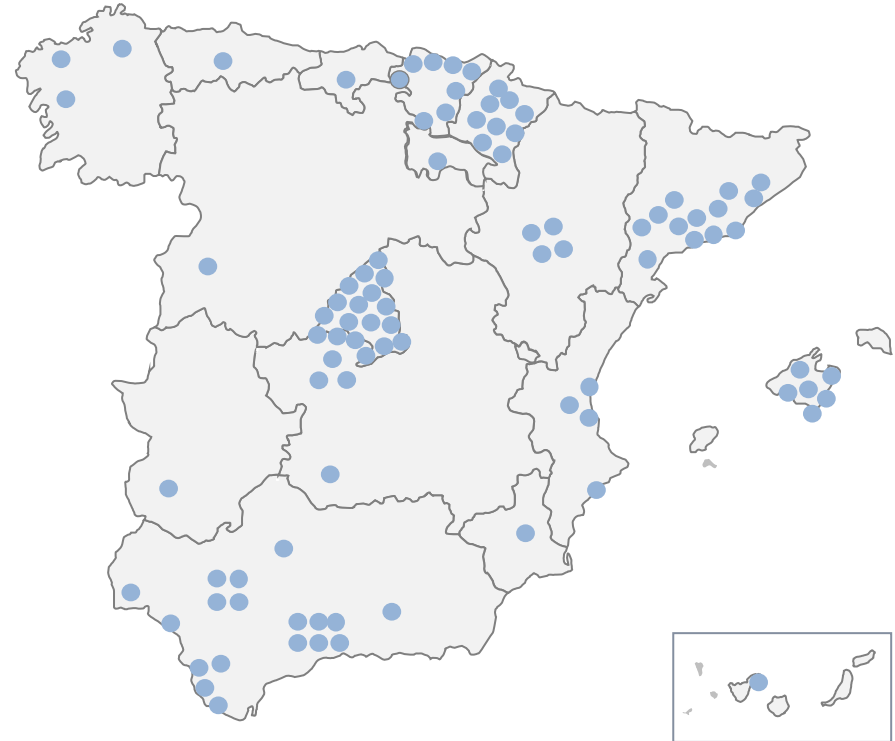
SARquavitae és present en totes les comunitats autònomes i és líder a Espanya en serveis sanitaris i socials.

MISSIÓ

Oferir la **plataforma integral de serveis sanitaris i socials a les persones**, amb professionals qualificats, apassionats i compromesos

OBJECTIUS

- Ser el referent en innovació i ètica en la presentació de serveis.
- Garantir el contínuum assistencial.
- Tenir presència activa en totes les CCAA.
- Aconseguir ser una empresa compromesa amb l'excel·lència i la sostenibilitat.
- Promoure sinergies i partenariats amb altres organitzacions amb valors afins per oferir respostes a les necessitats sanitàries i socials que la societat demana.



4

La nostra dimensió

100.000

domicilis

143

centres
socio-sanitaris

:

56

centres
residencials

62

centres
i hospitals
de dia

16

centres de
discapacitats

5

complexos
d'habitatges
amb serveis

4

Centres
residencials en
construcció



Atenem
200mil
persones



Treballem amb
10.000
professionals



Ofereim
11.200
places residencials



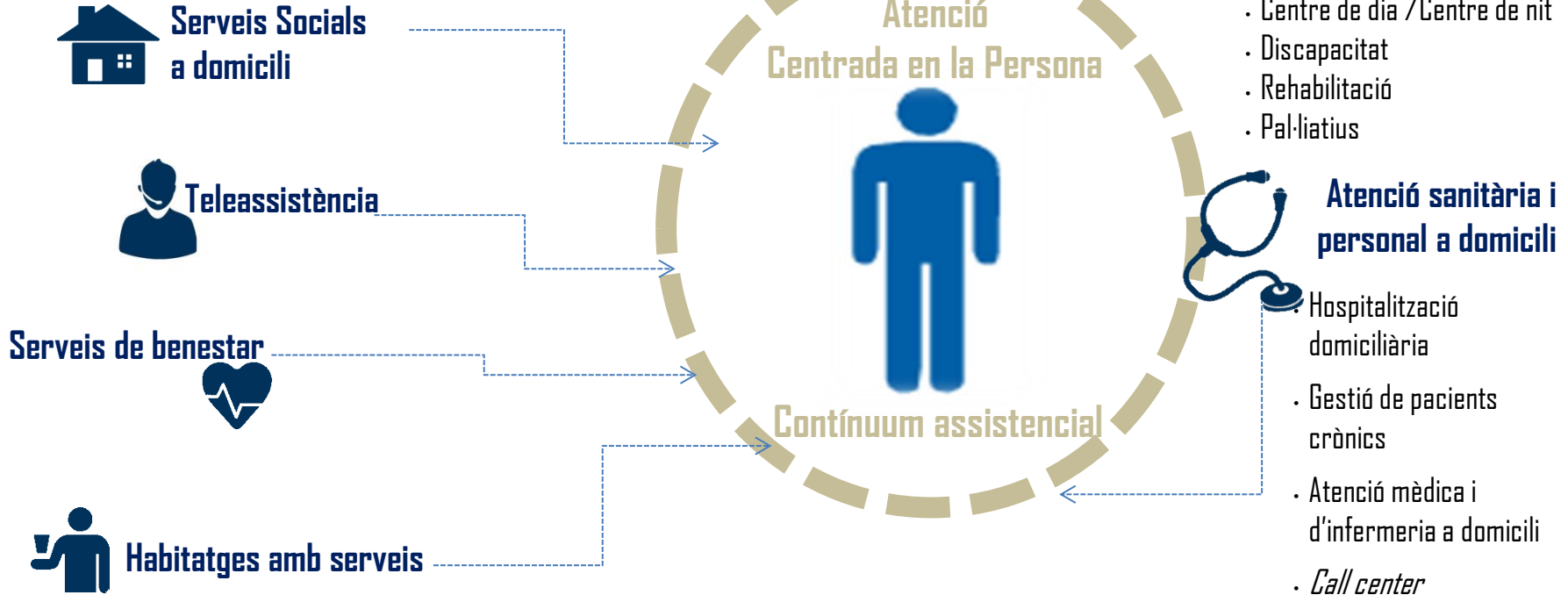
Atenem a l'any a
20.000
usuaris de
Teleassistència



Tenim
12.050
usuaris de
Servei d'Ajuda a Domicili

4

Els nostres serveis



Acompanyem les persones al llarg de la seva evolució vital i els oferim serveis adaptats a tots els nivells de dependència

Prevenció

Autonomia

Dependència moderada

Dependència mitjana

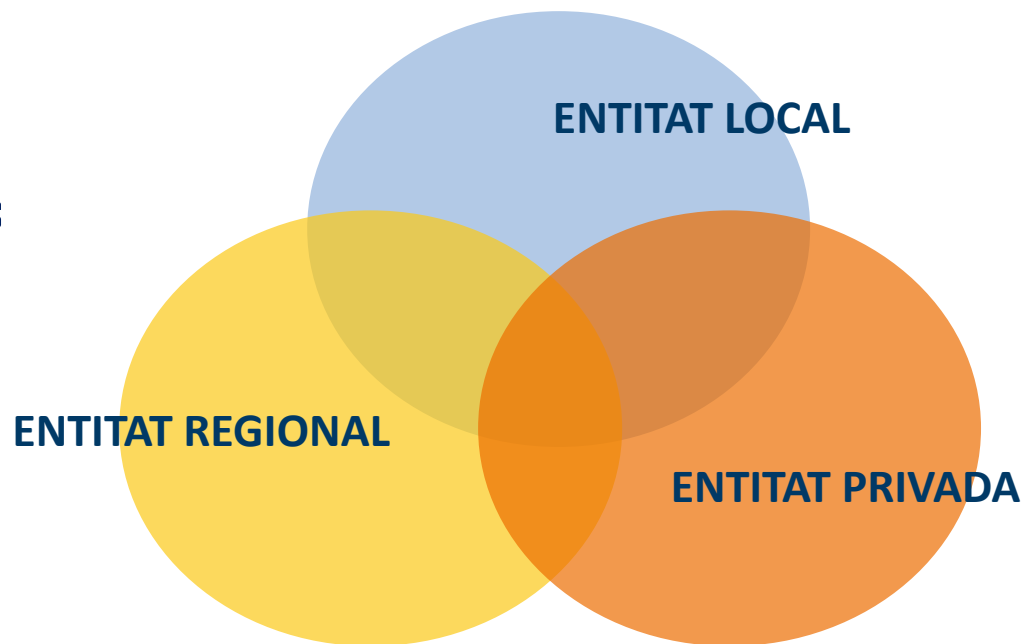
Gran dependència

5

CAS PRÀCTIC D' ÈXIT DE LA CPP

A l'any 2005, el Govern de les Illes Balears adverteix de la necessitat de crear infraestructures socio sanitàries per atendre una demanda de prop de 1200 persones. Per a poder realitzar la inversió necessària, es dissenya un **triangle de Col·laboració Públic-Privada** en el qual s'implica a tres entitats:

- a) Entitat Local: Ajuntaments
- b) Entitat Regional: Govern Illes Balears
- c) Entitat Privada: SARquavitae



Per una part, el **Govern de les Illes Balears** ofereix a diferents municipis la possibilitat d'albergar els centres sociosanitaris que s'anaven a construir en execució del pla previst. Aquests municipis varen ser seleccionats en funció de la seva ubicació i idoneïtat per atendre la demanda de places.

Els **Ajuntaments o entitats locals** participants havien de posar a disposició el terreny en el qual es construiria el centre, constituint un dret de superfície a favor del Govern de les Illes Balears. D'aquesta manera, l'Ajuntament o l'entitat local conserva la titularitat del sòl i permet d'edificació al Govern de les Illes Balears.

El Govern de les Illes Balears recorre a la **iniciativa privada** per a la construcció i explotació dels centres. D'aquesta manera, convoca un concurs per a l'adjudicació dels contractes de concessió administrativa per a la construcció dels esmentats centres, concedint a les entitats privades adjudicatàries la seva gestió.

En execució del pla descrit, el Govern de les Illes Balears va treure a concurs a l'any 2005, la construcció i explotació d'11 centres.

SARquavitae va resultar adjudicatària de 3 centres en els municipis de Marratxí, Calvià i Capdepera.

Els 8 centres restants, estan ubicats a les localitats de Sant Joan, Montuïri, Inca, Santanyi, Pollença, Manacor, Can Picafort i Santa Eulàlia d'Eivissa.



Característiques dels centres adjudicats a SARquavitae (dades per cada centre):

Signatura del Contracte: 14 de març de 2005.

Termini de concessió: 39 anys

Inversió, construcció i equipament: 7.400.000 euros.

Capacitat total de cada Centro: 120 places Residència i 30 places de Centre de Dia.

Places Reservades a l'Administració: 60%

Places Privades: 40% . Aquestes places poden ser comercialitzades lliurement per l'adjudicatari.

Establiment de les tarifes en funció del **nivell de dependència** dels usuaris que les ocupen (grau I, grau II i grau III)

Revisió dels preus d'acord amb el percentatge de variació de l'IPC (100%) i l'increment dels costos laborals si per conveni col·lectiu fossin superiors a l'IPC.

Compromís per part de l'Administració de garantir l'equilibri econòmic de la concessió (distribució de les places i tarifes). Tarifes no vinculades a l'amortització.

6

CONCLUSIONS

Per atraure la inversió privada en un marc de Col·laboració Pública-Privada és necessari:

- Ampliar la durada dels contractes i modificar l'índex de revisió de les tarifes
- Assegurar-se que les ofertes permetin la rendibilitat de la concessió
- Garantir que la morositat de les Administracions Públiques quedi compensada amb una sèrie de mesures que minimitzin el dany
- Assegurar l'equilibri concessional i garantir al concessionari en cas de desequilibri econòmic, mesures que compensin el mateix.

Tot això és més factible d'aconseguir amb una major col·laboració Pública-Privada.