

NOVA VERSIÓ DE LA PROPOSTA DE LA UNIÓ A PARTIR DE L'ANÀLISI DE LA CONTRAPROPOSTA DEL SERVEI CATALÀ DE LA SALUT¹

PLANTEJAMENTS PER SALVAGUARDAR EL SISTEMA SANITARI I PRESERVAR-NE ELS LLOCS DE TREBALL

La Pandèmia global causada per la COVID-19 ha generat una situació d'excepcionalitat mai fins ara coneguda sobre el sistema sanitari, de manera que aquest patirà un doble impacte: l'estrès de les organitzacions i dels seus professionals per una situació de col·lapse al tractar-se del sector directament implicats en la lluita contra la malaltia; i l'impacte posterior que patirà globalment tot el país en forma de la gairebé segura recessió econòmica que es preveu.

En aquest context les entitats sanitàries estan fent front a l'emergència sanitària i assistencial no només posant-hi tots els recursos disponibles, sinó explotant al màxim les seves capacitats i reorientant-les a la lluita contra la pandèmia.

Per al sector sanitari públic aquesta actuació, la única esperable i exigible en una situació excepcional com aquesta, té un impacte singularment negatiu per a les organitzacions subjectes a concert sanitari o contracte, en els termes previstos al sistema de pagament regulat al Decret 118/2014, de 5 d'agost, sobre la contractació i prestació dels serveis sanitaris amb càrrec al Servei Català de la Salut, així com per els altres mecanismes normatius que en regulen la seva retribució. Efectivament, aquestes entitats destinaran multitud de recursos a una activitat sanitària no prevista, deixaran de fer-ne d'altre (ara no prioritària i per tant molt encertadament ajornada) amb al penalització que això comporta atesa l'aplicació d'un sistema de pagament que actua com a regulador de l'activitat concertada o contractada en moments de normalitat, però que ara castigarà els esforços per parar la pandèmia.

Es fa necessari doncs que s'aturi l'impacte negatiu dels sistemes de pagament singularment establerts per a les entitats del SISCAT, i a al vegada que en aquests moments especials se'ls doti de capacitat de tresoreria per no avocar-les a un escenari d'inviabilitat econòmica i al país a la pèrdua massiva de llocs de treball dins d'un col·lectiu de professionals imprescindible per superar aquest tràngol fins ara mai viscut.

Es tracta doncs de mesures adreçades a dotar d'estabilitat econòmica a les entitats que lluiten en primera línia contra la pandèmia, de manera que puguin concentrar els seus esforços i energies a aquesta lluita.

Aquestes mesures per contenir l'impacte econòmic que acompanya la pandèmia hauria d'acordar-se per part del Govern de la Generalitat de Catalunya de manera preferent a través d'una modificació del Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de

¹ Les darreres modificacions plantejades per La Unió s'han destacar en color verd.

contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, o en el seu cas a través de qualsevol altre instrument normatiu adequat.

Traslladem una proposta de redactat en qualitat de modificació del Decret Llei 7/2020.

Article 1

Es modifica l'article 1 del Decret Llei 7/2020, de 17 de març, en el redactat resultat de la modificació operada pel Decret Llei 8/2020 de 24 de març, que quedarà redactat de la manera següent:

“1.1 Atès que el tancament dels centres educatius de Catalunya, establert a partir del 13 de març de 2020, comporta la impossibilitat d'executar les prestacions de determinats contractes de prestació successiva subscrits pels òrgans de contractació competents del Departament d'Educació, dels consells comarcals i de les entitats locals, es declara la suspensió de l'execució dels contractes dels centres educatius que tinguin algun dels objectes següents: contractes de neteja, monitoratge o anàlegs, gestió d'unitats d'escolarització compartida, traducció de llenguatge de signes i transport escolar de les llars d'infants, escoles d'educació infantil i primària, instituts d'ESO, batxillerat i formació professional, escoles d'art i disseny, escoles d'adults, escoles oficials d'idiomes, centres d'educació especial, escoles de música, escoles de dansa, conservatoris, centres de títols propis, i centres d'ensenyaments artístics superiors. Aquesta suspensió tindrà efectes en tot cas a partir del dia 14 de març i fins que s'acordi l'aixecament del tancament dels centres escolars.

1.2 Atès que en el marc de les mesures per fer front a la pandèmia del COVID-19, la Instrucció de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, 3/2020 de 13 de març, sobre mesures preventives, de protecció i organitzatives d'aplicació al personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb motiu del coronavirus SARS-CoV-2, els departaments de la Generalitat i el sector públic han establert plans de contingència per restringir la prestació presencial de serveis als serveis bàsics o estratègics i atès que aquestes mesures comporten la impossibilitat de prestació de determinats contractes de prestació successiva vinculats a edificis, instal·lacions i equipaments públics, com els de neteja, seguretat i vigilància, manteniment, consergeria, jardineria o altres, així com en els contractes de centres i establiments competència del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, l'administració o entitat contractant podrà declarar la suspensió d'aquests contractes des del moment en què resulti impossible la seva execució mitjançant l'aixecament de l'acta corresponent o a instància del contractista. Si a causa de les mesures adoptades es produeix una reducció de les prestacions objecte del contracte, l'òrgan de contractació podrà determinar les prestacions que es continuen realitzant, i si aprecia la conveniència de suspendre les prestacions per raons de salut pública i minimització de risc dels treballadors, n'acordarà la suspensió total.

1.3 La suspensió dels contractes previstos en els apartats anteriors comportarà en tots els casos l'abonament al contractista, per part de l'Administració o entitat contractant, dels

danys i perjudicis efectivament soferts per aquest durant el període de suspensió, d'acord amb el que estableix l'article 34.1 del Reial decret llei 8/2020. En els contractes de neteja i de seguretat i vigilància s'aplicarà el règim d'indemnitzacions previst a l'article 208 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, tenint en compte igualment tots els danys i perjudicis efectivament soferts i les despeses acreditades.

1.4 Per tal de garantir el manteniment dels llocs de treball adscrits als contractes esmentats i amb l'objectiu de no afectar, amb caràcter general, l'activitat econòmica i l'estabilitat dels llocs de treball, per resolució del conseller o consellera d'Educació en els contractes de l'apartat 1, del conseller o consellera competent per raó de la matèria o de l'òrgan competent en la resta de casos, es garanteix la continuïtat en el pagament dels contractes que queden suspesos des de la data de la seva suspensió i amb la mateixa periodicitat que per a cada contracte s'estableixi en els corresponents plec o documents contractuals, en concepte de bestreta a compte del pagament dels danys i perjudicis en els termes de l'apartat 3, i produint-se la regularització definitiva dels pagaments, si escau, a la finalització del període de suspensió.

1.5 Quan les necessitats concretes dels edificis, instal·lacions i equipaments públics els contractes dels quals haguessin quedat suspesos d'acord amb aquest article, requereixen l'execució d'actuacions puntuals de les prestacions suspeses, els contractistes estaran obligats a atendre els requeriments de l'Administració o entitat del sector públic contractant i garantir la prestació del servei requerit.

1.6 Els contractes de concessió de serveis, com menjadors escolars i altres afectats pel tancament dels centres escolars, queden subjectes al règim establert a l'article 34.4 del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, pel que fa a la suspensió i al pagament de les indemnitzacions corresponents. A sol·licitud del contractista i per resolució del conseller o consellera d'Educació s'establiran les mesures necessàries per al reequilibri econòmic d'aquests contractes.

1.7 Mesures relatives al Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya.

- a. El sistema de pagament de l'atenció sanitària en el marc del Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya (regulat pel Decret 196/2010, de 14 de desembre, del sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya - SISCAT) que ve regulat pel Decret 118/2014, de 5 d'agost, sobre la contractació i prestació dels serveis sanitaris amb càrrec al Servei Català de la Salut i pels articles 3 i 5 del Decret 170/2010 de 16 de novembre, de regulació del sistema de pagament dels convenis i contractes de gestió de serveis assistencials en l'àmbit del Servei Català de la Salut en allò que afecta a l'assistència psiquiàtrica i en salut mental, així com per les ordres d'establiment de tarifes i les clàusules contractuals per als serveis de rehabilitació ambulatoria, rehabilitació domiciliària i logopèdia, i pels serveis de transport sanitari, amb els ajustaments derivats de les resolucions i manuals de facturació dictats pel Servei Català de la Salut en ordre a la seva aplicació, deixa d'aplicar-se temporalment a l'activitat que s'hagi prestat des de l'1 de març de 2020 i fins que **per acord del Consell de direcció del Servei Català de la Salut es consideri normalitzada l'activitat assistencial amb posterioritat a la situació d'emergència derivada de COVID-19.**

1. Els centres sanitaris que presten atenció sanitària en el marc del SISCAT, el sistema de pagament de la qual s'ha suspès temporalment, percebran mensualment, la mateixa quantitat que **correspon a la facturació del mes de febrer de 2020, com a pagament a compte. Per Resolució del director del Servei Català de la Salut es podrà incrementar aquest import com a pagament a compte per aquells centres que han hagut d'incrementar de forma significativa la seva capacitat assistencial per a l'atenció amb pacients afectats per la COVID-19.** Es manté la obligació dels centres de notificar l'activitat al CMBD durant la situació d'emergència.
 2. L'apartat 1 no serà d'aplicació als centres sanitaris que presten atenció sanitària en el marc del SISCAT i que, per motiu de la situació d'emergència, hagin de tancar i cessar la seva activitat. En aquests casos, el Servei Català de la Salut garantirà el **100%** de l'import dels contractes.
 3. Als imports indicats en l'apartat 1 i 2, s'ha d'afegir l'increment de tarifes que s'acordi en el Consell de direcció del Servei Català de la Salut per fer ~~per~~ front als costos dels acords laborals en el marc dels convenis laborals vigents que afecten els centres del SISCAT.
 4. **La facturació i els pagaments mensuals per la medicació hospitalària de dispensació ambulatoria es mantindran vinculats a la dispensació de la medicació i els tractaments en curs.**
- b. En el moment que **per l'acord del Consell de direcció del Servei Català de la Salut que s'estableix en l'apartat 1.7.a es consideri normalitzada l'activitat assistencial**, s'haurà de facturar:
1. L'activitat ordinària d'acord amb els criteris que estableixen les normes que regulen la contractació i prestació dels serveis sanitaris amb càrrec al Servei Català de la Salut.
 2. L'activitat extraordinària derivada de l'atenció prestada per a la lluita contra la COVID-19.
 3. **Els criteris de contraprestació econòmica de l'activitat realitzada el 2020, tant l'ordinària com l'extraordinària, que preveuen els punt anteriors 1 i 2, s'adoptaran per acord del Consell de direcció del Servei Català de la Salut, adaptant si escau els paràmetres de contractació vigents i establint programes específics, d'acord amb l'avaluació dels costos de les activitats assistencials i actuacions organitzatives que s'acreditin, derivades de l'atenció prestada per a la lluita contra la COVID-19. Aquests programes podran incorporar, si escau, tarifes específiques per a determinades activitats.**
- c. Atesa la modificació obligada de l'activitat i la prioritització d'objectius centrada en la lluita contra la COVID-19, l'any 2020, de forma excepcional, es garantirà a totes les entitats del SISCAT **l'import total** de la clàusula de contraprestació de resultats, afegint l'increment de tarifes que s'acordi en el Consell de direcció del Servei Català de la Salut.

- d. L'assignació de despesa màxima assumible i el model de corresponsabilització de la MHDA del 2020 haurà de tenir en compte l'excepcionalitat d'aquest exercici i es determinarà per acord del Consell de direcció amb posterioritat a l'acord pel qual es consideri normalitzada l'activitat assistencial que s'estableix en l'apartat 1.7.a.
- e. Atesa la dedicació i l'esforç extraordinari dels professionals sanitaris del centres del SISCAT, l'increment de tarifes del 2020 preveurà els recursos necessaris per fer efectiva la recuperació total de les retribucions variables per acompliment d'objectius el 2020.
- f. Un cop facturada tota l'activitat ordinària i extraordinària d'acord amb el que estableix l'apartat 1.7.b, es procedirà a regularitzar els pagaments a compte efectuats de conformitat amb l'apartat 1.7.a. En tot cas, el total d'ingressos 2020 per cadascuna de línies de serveis de les entitats del SISCAT no podrà ser en cap cas inferior, sense tenir en compte l'increment de tarifes, al total de l'import per la facturació acceptada l'any 2019, fruit de la contractació signada, amb les recurrències de tarifes, activitat i programes que en cada cas correspongui com a conseqüència de la contractació de l'any 2019.

Si es vol incloure els criteris de contraprestació econòmica per al centres que no formen part del SISCAT, s'haurien d'incloure com un apartat específic (article 1.8), fixant les tarifes, les condicions de facturació i, si escau, de regularització. Les tarifes haurien d'incloure la compensació per l'activitat que han de deixar de fer als seus clients habituals.

DOCUMENT PROVISIONAL