I-CONTRACTACIÓ DEL SECTOR PÚBLIC

Marc normatiu. Noves fórmules de contractació

Neus Colet i Arean

Jornada sobre "Innovació en el procés de compra"

Unió Catalana d'Hospitals

Barcelona, febrer de 2014

Departament d'Economia i Coneixement

Junta Consultiva de Contractació Administrativa

- La Junta Consultiva
- Registre Electrònic d'Empreses Licitadores
- Avisos de noves licitacions
- Classificació empresarial
- Registre Públic de Contractes
- Regulació jurídica
- Contractació electrònica
- Memòria
- Classificació estadística de contractes públics: CPV i CPA
- Jurisprudència
- Informes, Recomanacions, Instruccions, Acords i Altra documentació
- Altres webs
- Notícies d'interès

Departament d'Economia i Coneixement

Departament
Tràmits
- Per temes
- Per cercador
- En línia
- En termini
- Ajuts i subvencions

Àmbits d'actuació
- Assegurances
- Catalunya 2020
- Contractació pública
  - Junta Consultiva de Contractació Administrativa
  - Comissió Central de Subministraments
- Economia catalana
- Economia del sector públic
- Entitats de crèdit i mercat de valors
- Entitats del sector públic
- Estadística
- Finançament d'empreses
- Fons europeus
- Joc i apostes
- Pressupostos
- Promoció i defensa de la competència
- Relació amb inversors
- Tributs
- Universitats i recerca

Inici > Àmbits d'actuació > Contractació pública > Junta Consultiva de Contractació Administrativa > Informes, Recomanacions, Instruccions, Acords i Altra documentació > Guies > Guies dels Grups de Treball

Guies dels Grups de Treball

Grup de treball sobre la viabilitat de l'aplicació dels criteris relatius a l 'R+D+i en l'àmbit de la contractació pública

- Guia de bones pràctiques per al foment de l'R+D+I en l'àmbit de la contractació pública [PDF,75,16 KB.]

Grup de treball d'aspectes socials

- Guia per a la inclusió de clàusules contractuals de caràcter social [PDF,158,61 KB.]

Comissió de seguiment de l'ambientalització en la contractació administrativa

- Guia per a l'ambientalització de la contractació pública-construcció (GPP Toolkit) [PDF,122,50 KB.]
- Guia per a l'ambientalització de la contractació pública-equips ofimàtics (GPP Toolkit) [PDF,86,94 KB.]
- Guia per a l'ambientalització de la contractació pública-electricitat (GPP Toolkit) [PDF,29,67 KB.]
- Guia per a l'ambientalització de la contractació pública-jardineria (GPP Toolkit) [PDF,183,19 KB.]
- Guia per a l'ambientalització de la contractació pública-mobiliari (GPP Toolkit) [PDF,82,71 KB.]
- Guia per a l'ambientalització de la contractació pública-neteja (GPP Toolkit) [PDF,95,19 KB.]
- Guia per a l'ambientalització de la contractació pública-paper per a còpies i paper gràfic (GPP Toolkit) [PDF,39,97 KB.]
- Guia per a l'ambientalització de la contractació pública-restauració (GPP Toolkit) [PDF,98,36 KB.]
- Guia per a l'ambientalització de la contractació pública-tèxtil (GPP Toolkit) [PDF,79,01 KB.]
- Guia per a l'ambientalització de la contractació pública-transport (GPP Toolkit) [PDF,135,78 KB.]
- Guia d'ambientalització de menjadors col·lectius [PDF,403,26 KB.]
- Guia de solvència tècnica i gestió ambiental [PDF,202,66 KB.]
- Guia de la contractació de productes tèxtils ambientalment correcta [PDF,232,84 KB.]
- Guia d'esdeveniments ambientalment correctes [PDF,160,59 KB.]
- Guia per la compra verda de vehicles [PDF,389,62 KB.]

ESQUEMA DEL MARC LEGAL DE LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA A ESPANYA

DRET COMUNITARI DE CONTRACTES
DIRECTIVES

NORME ESTATALS DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC
+
NORMES REGLAMENTÀRIES DE DESENVOLUPAMENT

NORMES AUTONÒMIQUES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA

REPENSAR EL ESQUEMES CLÀSSICS DE LA CP

OBJETIUS CLÀSSICS

OBJECTIUS ESTRATÈGICS

ncolet@gencat.cat

LA CP COM EINA D'ARTICULACIÓ DE POLÍTIQUES PÚBLIQUES

ACTIVITAT CONTRACTUAL

ncolet@gencat.cat

NOUS PLANTEJAMENTS DE LA CP

COMPRA PÚBLICA INNOVADORA
CONCEPTE

La **compra pública innovadora (CPI)** és una actuació administrativa de foment de la innovació orientada al desenvolupament de nous mercats des de la demanda per mitjà de la contractació pública.*

Definició extreta del *Document de treball de l'Estratègia per a l'especialització intel·ligent de Catalunya (RIS3CAT)

COMPRA PÚBLICA INNOVADORA MODALITATS

1. **Compra comercial**:

   a. **Compra pública de tecnologia innovadora (CPTI - PPI)**: compra pública d'un bé o servei que no existeix en el moment de la compra, però que pot desenvolupar-se en un període de temps raonable i que requereix el desenvolupament de tecnologia nova o millorada

   b. **Compres corrents o regulars que incorporen innovació** (en la definició de l'objecte del contracte, en els criteris d'adjudicació, etc)

2. **Compra pública precomercial (CPP-PCP)**: contractació de serveis d'I+D en els que el comprador públic no es reserva el resultat de la I+D per al seu ús en exclusiva sinó que comparteix amb les empreses els riscos i beneficis de la I+D necessària per desenvolupar solucions innovadores que superen les disponibles en el mercat

CPI	CARACTERÍSTIQUES	OBJECTIUS
CP DE TECNOLOGIA INNOVADORA ↓ **SUBJECCIÓ A LA LEG DE CONTRACTES DEL SP**	Procediments ordinaris d'adjudicació del contracte Vinculació al CPP (Art. 11.1.C TRLCSP)	Provisió de béns i de serveis que incorporen innovació Internacionalització dels sectors empresarials
COMPRA PÚBLICA PRECOMERCIAL ↓ **APLICACIÓ DE LS PRINCIPIS DE LA LEG DE CONTRACTES DEL SP**	Objecte contractual: serveis d'R+D+i El resultat de l'R+D+i no se'l reserva en exclusiva el comprador públic	Solucions per futures demandes públiques Incidir en la capacitació tecnològica dels sectors empresarials

PROCEDIMENTS D' ADJUDICACIÓ

ORDINARIS (SENSE NEGOCIACIÓ)	NO ORDINARIS O QUE REQUEREIXEN LA CONCURRÈNCIA D' NA CAUSA LEGAL HABILITANT (INCORPOREN NEGOCIACIÓ / DIÀLEG)
OBERT	**NEGOCIAT AMB PUBLICITAT**
	NEGOCIAT SENSE PUBLICITAT
RESTRINGIT	**DIÀLEG COMPETITIU**

DIRECTIVA CP 2014: L' ASSOCIACIÓ PER LA INNOVACIÓ

L'associació per la innovació és un procediment d'adjudicació que té com a finalitat el desenvolupament de productes, serveis o d'obres innovadors i la compra ulterior dels subministraments, dels serveis o de les obres resultants, sempre que corresponguin als nivells de rendiment i als costos màxims acordats entre els poders adjudicadors i els participants

PRINCIPALS CARACTERÍSTIQUES

1. La primera fase del procediment és de selecció qualitativa –sobre les capacitats en els àmbits de la investigació i el desenvolupament- i es podran limitar el nombre de candidats aptes que hagin de ser convidats a participar en el procediment
2. Cal tenir molt definits els requisits mínims que han de complir tots els licitadors i la naturalesa i l'àmbit de la solució requerida
3. Pot dur-se a terme amb un o amb varis empresaris
4. S'estructura en fases successives d'acord amb les etapes del procediment d'investigació i d'innovació tot fixant-ne les fites de cadascuna i el pagament que correspongui. Es pot rescindir l'associació o reduir-ne els participants en cada fase
5. S'inclou element de negociació amb els socis fins al moment de presentar l'oferta definitiva
6. Requereix les cauteles d'igualtat de tracte i confidencialitat de les proposicions que en el procediment de diàleg competitiu
7. Requereix una regulació en plec dels drets de propietat intel·lectual i industrial

ncolet@gencat.cat

CP I INNOVACIÓ: TRES PLANTEJAMENTS BÀSICS ...

ACTIVITAT ESTRATÈGICA

PROFESSIONALITZACIÓ

EINES DE GESTIÓ I CONEIXEMENT

PLANTEJAMENT ESTRATÈGIC DE LA CP EN TERMES D'INNOVACIÓ

LA FASE PRÈVIA DE LA CP EN TERMES D' INNOVACIÓ

IMPLICACIÓ DELS "AGENTS CLAU" INTERNS

CONE… SOLUCIONS DI… EN EL MERCAT VIGILÀNCIA TECNOLÒGICA

- ESPECIALITZACIÓ DEL COMPRADOR PÚBLIC
- IMPLICACIÓ POLÍTICA
- PREVISIÓ DE REDUCCIÓ DE COSTOS
- **POSSIBILITAT D'0BTENCIÓ DE FONS COMUNITARIS**
- PREVISIÓ DE MILLORA DEL SERVEI PÚBLIC
- GESTIÓ DEL CANVI

PREPARACIÓ DELS SECTORS INDUSTRIALS

- COMUNICACIÓ DE LA VOLUNTAT D'INCORPORAR LA INNOVACIÓ A L…
- ÚS D'ALERTES DE PROPOSTES ADJU…
- CONFIANÇA EN ELS PROCEDIMENT… SISTEMES DE COMUNICACIÓ

PUNTS DE TROBADA BÚSTIA ELECTRÒNICA DE RECEPCIÓ DE SOLUCIONS INNOVADORES

VIES DE TRANSFERÈNCIA I DE COMUNICACIÓ ENTRE DEMANDA PÚBLICA I OFERTA

- EINES VIRTUALS
- AGENTS SOCIALS
- RECEPCIÓ I GESTIÓ DE PROPOSTES NO SOL·LICITADES
- DINAMITZACIÓ DE SECTORS PER LOCALITZAR FOCUS D' INTERÈS

DISENY I CONFIGURACIÓ DEL CONTRACTE

ASPECTES I DECISIONS

Regulació de les condicions específiques de l'element innovació:
- Variants
- Propietat intel·lectual/industrial
- Finançament
- Repartiment de riscos/beneficis

JUSTIFICACIÓ

ecció i a le la/es ne at/s	Qualificació de la/es necessitat/s	Nivell de priorització	Decisió
Avaluaci d'opcions	Costos i beneficis Mercats	Anàlisi pressupostari	Opcions de finançament
Decisions estratègiques	Definició de l'objecte del contracte i objectius i indicadors	Especificacions tècniques	Polítiques públiques associades al contracte
Preparació de la licitació: PPT i PCAP	VEC / Pressupost - procediment licitació termes / calendari	Criteris de selecció i d'adjudicació publicitat de la licitació..	Condicions d'execució
Mecanismes de seguiment i de control d'execució	Designació del/s responsable/s	Protocols i processos	Avaluació de resultats

ncolet@gencat.cat

I, EN CONCRET…

DEFINIR I DETERMINAR prèviament les NECESITATS a satisfer i la IDONEÏTAT DE L'OBJECTE

↓

DEFINIR DE FORMA IDÒNIA L'OBJECTE DEL CONTRACTE

↓

DISENYAR EL CONTRACTE EN TERMES D'EFICIÈNCIA, INNOVACIÓ, INCORPORACIÓ D'ALTA TECNOLOGIA I PROMOCIÓ DE PARTICIPACIÓ DE LES PIME

↓

DEFINIR ELS REQUERIMENTS TÈCNICS PER REFERÈNCIA A LES EXIGÈNCIES FUNCIONALS AMB CARÀCTER DE MÍNIMS

↓

GESTIONAR I PREPARAR L'ACCÉS A FINANÇAMENT EXTERN ESPECÍFIC PER A LA INNOVACIÓ

SELECCIÓ I LICITACIÓ

SELECCIÓ I LICITACIÓ

ALERTES DE PROPERES CONTRACTACIONS
ANUNCIS INDICATIUS
SESSIONS D'INFORMACIÓ

INFORMACIÓ

- Ús de canals electrònics
- Preparació dels sectors
- Difusió de la contractació i accés a la d

ANÀLISI I VALORACIÓ ESPECÍFICA DE LES OPCIONS DE PROCEDIMENTS I TIPOLOGÍES CONTRACTUALS

COMPÈTENCIA

- Possibles conflictes de interessos
- Situacions col·lusòries

FACTIBILITAT

- Condicions per a l'obtenció de la millor oferta
- Objectius associats a la contractació pública: condicions socials, mediambientals, etc.

TRANSPARÈNCIA DEL PROCÉS

- En la selecció i en l'avaluació
- En la fase de reclamació / recurs

I, A MÉS...

ANÀLISI I VALORACIÓ ESPECÍFICA DEL PROCEDIMENT DE DIÀLEG COMPETITIU

↓

LICITAR SEPARADAMENT LES PRESTACIONS D'ALT CONTINGUT TECNOLÒGIC (LOTS O CONTRACTES INDEPENDENTS)

↓

ADMETRE VARIANTS RESPECTE DE LES SOLUCIONS TECNOLÒGIQUES

↓

IMPULSAR EL CONCURS D'IDEES / PROJECTES COM UN MITJÀ ÚTIL PER A LA SELECCIÓ DEL CONTRACTISTA

↓

CUIDAR L'ESPECIALITZACIÓ TÈCNICA DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ O ÒRGAN EQUIVALENT

EXECUCIÓ

EXECUCIÓ DEL CONTRACTE

Identificar responsable

- Regulació de les funcions
- Definició de la capacitat de decisió

Òrgans de seguiment i direcció del projecte

- Regulació de les funcions
- Composició / representació dels agents implicats

Gestió del canvi

- Accions associades

Sistemes de solució de conflictes

- Informes externs
  Arbitratge (per a poders adjudicadors no AP)

ncolet@gencat.cat

AVALUACIÓ DE RESULTATS: APRENENTATGES

INFORMES D' AVALUACIÓ FINAL

Indicadors seguiment i control

- Definició i establiment
- Sistemes de seguiment

Sistemes d'avaluació global

- Extracció d'aprenentatges
- Recomanacions concretes per a properes lici

PROTOCOLS I REFERÈNCIES DE MESURA D' EFICIÈNCIES I RESULTATS

Avaluació de la gestió

- Mesura de las eficiències econòmiques
- Mesura de les eficiències funcionals

Explotació de la informació

- Extracció de resultats combinats per a avaluacions complexes
- Avaluació de la implementació de polítiques públiques

ncolet@gencat.cat

I, EN TOT CAS…

PLA ESPECÍFIC DE FORMACIÓ I D'ESPECIALITZACIÓ DELS COMPRADORS PÚBLICS

↓

DETECCIÓ DE "CONTRACTACIONS PILOT" AMB FORT COMPONENT D'INNOVACIÓ PER MONITORITZAR LA SEVA APLICACIÓ

↓

"ACOMPANYAMENT" AL COMPRADOR PÚBLIC EN ELS PROJECTES D'IMPACTE ELEVAT

↓

DETECCIÓ DE NECESSITATS QUE PODEN COMPORTAR COMPRA PRECOMERCIAL