

# La contractació pública: aspectes socials i mediambientals

# Informes Jurídics de referència: Àmbit autonòmic

- **Informe 3/1998**, implantació del programa posa't a punt,
- **Informe 7/2002**, criteris de selecció de l'empresa contractista en el procediment d'adjudicació obert
- **Informe 4/2003**, incorporació de criteris ambientals en la contractació administrativa.
- **Informe 1/2005**, sobre proposta d'acord per la qual s'aproven mesures per fomentar l'ambientalització.
- **Informe 2/2006**, possibilitat d'incloure en plecs clàusules relatives a la responsabilitat social, com ara, complir conveni o eficàcia en riscos laborals.
- **Informe 4/2006**, possibilitat d'incloure en plecs clàusula de preferència d'empreses adherides a d'arbitratge de consum
- **Informe 3/2007**, 1% solidaritat tecnològica
- **Informe 53/08 , de la JCCA de l'Estat**, mesures que fomentin la integració de persones discapacitades

# La contractació pública

- Principis de la contractació pública
  - Marc jurídic de referència
  - El cicle contractual i els aspectes mediambientals i socials
  - Posicionament de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre.

# La contractació pública

- Ambientaltzar la contractació pública o incorporar aspectes socials en la contractació pública no és senzill (marc legal, principis, inexperiència, complexitat normativa sectorial, cultura, dinàmiques).
- Preferible, objecte a objecte, expedient a expedient.
- Racionalitzar la contractació: ambientaltzar i incorporar aspectes socials a requereix temps.
- Compatibilitzar criteris economicistes amb altres aspectes

# La contractació pública

- La contractació pública: el principi d'eficàcia econòmica:
  - Assoliment d'un mercat únic europeu
  - Aplicació de criteris objectius que assegurin la concurrència i la no discriminació.
  - Garantia i transparència en els procediments d'adjudicació.
  - Respecte del principi de proporcionalitat
  - Utilització eficient i control de la despesa

# La contractació pública

- La contractació pública: objectius socials i mediambientals.
  - Desenvolupament econòmic sostenible
  - Protecció millora en la qualitat del mediambient.
  - Defensa de l'ocupació i la productivitat.
  - Els interessos dels consumidors i usuaris.
  - Polítiques de paritat.
  - Polítiques lingüístiques.

## Marc Jurídic de referència: Unió Europea

- Comunicació interpretativa COM (2001) 274 final, sobre la legislació comunitària de contractes públics i la possibilitat d'integrar aspectes mediambientals en la contractació pública.
- Comunicació sobre integració d'aspectes socials de 15 d'octubre de 2001
- Directiva 2004/18, de 31/03/04, sobre coordinació de procediments d'adjudicació de contractes públics.
- Directiva 2004/17, coordinació de procediments en les sector de l'aigua, transports, energia i serveis postals.
- Comunicació 2006/179/02 de la Comissió, sobre el dret comunitari aplicable en l'adjudicació de contractes, no coberts per les Directives sobre contractació pública.

# Marc Jurídic de referència: Àmbit estatal i autonòmic

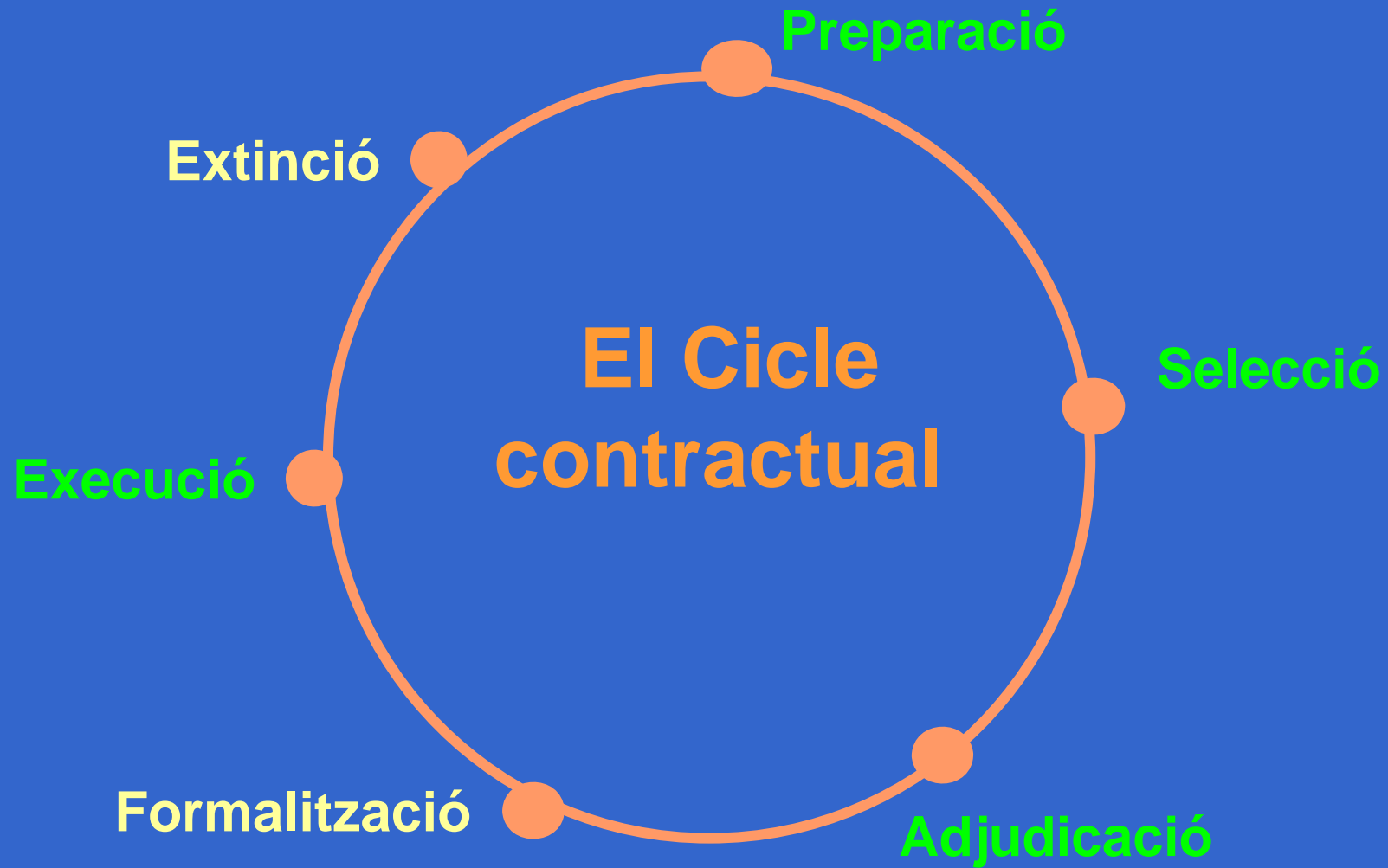
- Reglament general de contractes de les administracions públiques.
- Llei 30/2007, de contractes del sector públic.
- Llei 31/2007, de contractes de sectors de l'aigua, energia, transport i serveis postals
- Article 35 de la Llei 31/2002, de 30 de desembre, modificat per l'article 19 de la Llei 7/2004, de 16 de juliol i per l'article 19 de la Llei 17/2007, de 21 de desembre.



# Ambientalització en la contractació pública

- Doctrina del Tribunal de Justicia de les CE.
  - Sentència de 17 de setembre de 2002 (C-513/99)
  - Sentència de 4 de desembre de 2003 (C-448/01)
- Regulació mediambiental recollida en la Directiva  
2004/18:
  - Exposició de motius
  - Articulat.

# La contractació pública



# Clàusules socials

- Planificar i avaluar la possibilitat d'incorporar criteris socials
- Incorporar a l'expedient de contractació informe social/memòria social
- Tenir en compte les persones amb discapacitat i respectar els seus dret
- Connèixer el sector: diàleg comunicació.
- Definició social de l'objecte del contracte
- Definició social de les prescripcions tècniques
- Comprovació del compliment de la normativa sectorial
- Comprovar el compliment en fase d'execució contractual

# Continguts socials en la Llei 30/07 (I)

- Apartat IV, punt 3 de l'exposició de motius:
  - adequar els contractes a nous requeriments ètics i socials
  - adequar les prestacions a exigències de comerç just.
  - Aspectes ambientals com a condicions especials d'execució
  - Aspectes mediambientals com a criteris de valoració.

## Continguts socials i ambientals en la Llei 30/07 (II)

- Art. 49.1 Prohibicions per contractar amb el sector públic:
  - *Condemnades per sentència ferma per delictes relatius a la protecció del mediambient; delictes contra els drets dels treballadors*
  - **Sanció administrativa ferma** en matèria mediambiental i social segons:
    - *RDL 1302/86, d'impacte ambiental;*
    - *Llei 4/1989, de protecció d'espais naturals, flora i fauna silvestre;*
    - *Llei 11/1997, de contenidors i residus;*
    - *Llei 16/02, de prevenció i control de la contaminació.*
    - *Infracció greu en matèria d'integració laboral i d'igualtat de oportunitats i no discriminació.*
    - *Infracció molt greu en matèria social i incompliment de condicions especials en l'execució del contracte.*

## Continguts socials i ambientals en la Llei 30/07 (III)

- Solvència tècnica: **Art.65: obres**: *declaració sobre la plantilla mitja anual; indicació de mitjans de gestió ambiental en l'execució del cnt.*
  - **Art. 67: Serveis**: *indicació de mitjans de gestió ambiental en l'execució del cnt; declaració sobre la plantilla mitja anual.*
  - **Art. 66 submn: (..)**
  - **Art 70: Cont. Subj.a regulació harmonitzada**: Exigència d'acreditació de compliment de normes de gestió mediambientals (EMAS) o equivalents

## Continguts socials i ambientals en la Llei 30/07 (IV)

- Prescripcions tècniques: **Art. 101.1**: *Si l'objecte del contracte pot afectar al medi ambient les prescripcions tècniques s'han de definir aplicant **critèris de sostenibilitat i protecció ambiental** i accessibilitat universal i de disseny per a tots. ( Llei 51/2003, d'igualtat d'oportunitats i no discriminació de persones amb discapacitat.*
  - **Art. 101.6**: *Característiques mediambientals definides per **etiquetes ecològiques** europees, nacionals o plurinacionals.*
- Informació addicional sobre obligacions relatives a la protecció del mediambient, ocupació i condicions laborals ( Art. 103): *compromís de presentació d'oferta tenint en compte obligacions mediambientals i socials existents.*

## Continguts socials i ambientals en la Llei 30/07 (IV)

- Criteris de valoració de les ofertes: **Art. 134**: *Determinació de l'oferta econòmicament més avantatjosa: criteri objectiu d'adjudicació de naturalesa mediambiental.*
  - *Menor impacte ambiental*
  - *estalvi o us eficient d'aigua, energia i dels materials*
  - *cost ambiental del cicle de vida.*
  - *Procediments o mètodes de producció ecològic.*
  - *Generació i gestió de residus.*
  - *Us de materials reciclats o reutilitzats*
  - *Us de materials ecològics.*
- Inclou també la menció d'aspectes socials ( no la Directiva 2004/18)



# Continguts socials i ambientals en la Llei 30/07 (V)

- Condicions especials d'execució del contracte: Art. 102: *de naturalesa social mediambiental, que poden ser de caràcter essencial.*
  - *Lliament de productes amb mitja de transport concret respectuós amb el medi ambient.*
  - *Lliurar i envasar de bens a granel no per unitats...*
  - *Promoure l'ocupació de persones amb especial dificultat.*
  - *Eliminar desigualtats home/dona*
  - *Combatre l'atur, afavorir la formació en el lloc de treball*
- Limitacions:
  - *compatibles amb dret comunitari*
  - *no discriminatoris*
  - *s'ha d'indicar en l'anunci de licitació i plecs*

## Continguts socials i ambientals en la Llei 30/07 i (VI)

- Clàusula de preferència (DA 6)  
Contractació amb empreses que tinguin en plantilla persones amb discapacitat o en situació d'exclusió social i amb entitats sense ànim de lucre.
- Contractes reservats (DA 7)