


COMPRA PÚBLICA D'INNOVACIÓ I-CONTRACTACIÓ

Neus Colet

ncolet@gencat.cat

BARCELONA, JUNY/JULIOL 2016

Junta Consultiva de  economia.gencat.cat/ca/70_ambits_actuacio/contractacio_publica/junta_consultiva_de_contractacio_administrativa/

Generalitat de Catalunya
gencat.cat

Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda

Inici | Departament | **Àmbits d'actuació** | Tràmits | Actualitat | Contacte

Inici > Àmbits d'actuació > **Contractació pública** > Junta Consultiva de Contractació Administrativa

Junta Consultiva de Contractació Administrativa

La Junta Consultiva

- Adreces i telèfons
- Sol·licitud d'informes
- Descripció legal de les funcions
- Organització i composició
- Normativa reguladora

Informes, recomanacions, instruccions, acords i altra documentació

- Cercador d'informes, recomanacions, instruccions i acords
- Notes informatives
- Guies
- Manuals per als licitadors

Regulació jurídica

- Normativa de la Unió Europea
- Normativa estatal
- Normativa de la Generalitat de Catalunya
- Normativa de l'Administració local
- Organització Mundial del Comerç

Registre Electrònic d'Empreses Licitadores

- Accés al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) i llistat d'empreses inscrites
- Presentació i nota informativa
- El RELI en cinc minuts


Classificació empresarial

- Manual divulgatiu
- Sol·licitud i expedient de classificació empresarial
- Acreditació del manteniment de la solvència econòmica i financera
- Acreditació del manteniment de la


Registre Públic de Contractes


- Presentació i normativa reguladora
- Preguntes més freqüents (FAQ)
- Accés públic
- Tauler d'Anuncis

Directe a

- Plataforma de serveis de contractació pública
- Acord del govern
- Guies de lectura de normativa contractual
- Guies per a la redacció de plecs
- I Premis Alfons Ortuño
- Premis Catalunya 2015 Societat de la Informació  [119,51 KB]
- IV Premis CATcert de signatura electrònica

Tuits

 Segueix


 **Mind the Byte** @MindtheByte
Catalonia is in the third position in Europe in terms of number of #SMEinstrument beneficiaries
pic.twitter.com/JtZKMq1fP
↳ Retuitat per Junta Consultiva

CA 15:05 25/02/2016

gen cat Junta Consultiva de (x)
economia.gencat.cat/ca/70_ambits_actuacio/contractacio_publica/junta_consultiva_de_contractacio_administrativa/

| | | |
|--|--|---|
| <p>d'empreses inscrites</p> <ul style="list-style-type: none">• Presentació i nota informativa• El RELI en cinc minuts• Normativa reguladora• Premi CATCert a la millor iniciativa de signatura electrònica• Principals dades d'ús del Registre Electrònic d'Empreses Llicitadores | <ul style="list-style-type: none">• Acreditació del manteniment de la solvència econòmica i financera• Acreditació del manteniment de la solvència tècnica i professional• Cercador del Registre oficial d'empreses classificades i llistat d'empreses classificades | <ul style="list-style-type: none">• Accés públic• Tauler d'Anuncis |
| <p>Contractació electrònica</p> <ul style="list-style-type: none">• Normativa contractació electrònica• Obres públiques dels Departaments i Sector Públic de la Generalitat de Catalunya. Dades principals• Subministraments adjudicats per subhasta electrònica• Altra documentació | <p>Notícies d'interès</p> <ul style="list-style-type: none">• Arxiu de notícies i cercador | <p>Avisos de noves llicitacions</p> |
| <p>Memòria</p> | <p>Jurisprudència</p> | <p>Altres webs</p> |
| <p>Preguntes i respostes més freqüents en les consultes en matèria de contractació</p> | <p>Compra pública innovadora</p> | |

Europe in terms of number of #SMEinstrument beneficiaries
pic.twitter.com/JtTZKMq1fP
Retuitat per Junta Consultiva



Desplega

jcca Junta Consultiva @jccacat 18 feb.
Adenda al Convenio firmado entre @coneixementcat y #SindicaturadeComptes para el envio d información (art29 TRLCSP) www10.gencat.net/pls/ecofin_not...

jcca Junta Consultiva @jccacat 18 feb.
Tuita a @jccacat

Enllaços relacionats


- Factura electrònica
- Llei 31/2007, de 30 d'octubre, sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals
- Reial Decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic
- Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic.
- Us ajudem a preparar l'expedient d'inscripció o actualització de dades en el

2



Guies dels grups de treball

Grup de treball sobre la viabilitat de l'aplicació dels criteris relatius a l'R+D+i en l'àmbit de la contractació pública

Guia de bones pràctiques per al foment de l'R+D+i en l'àmbit de la contractació pública  [75,16 KB]

Grup de treball d'aspectes socials

• Guia per a la inclusió de clàusules contractuals de caràcter social  [153,17 KB]

Comissió de seguiment de l'ambientalització en la contractació administrativa

• Guia d'ambientalització de menjadors col·lectius  [403,27 KB]

• Guia de solvència tècnica i gestió ambiental  [202,66 KB]

• Guia de la contractació de productes tèxtils ambientalment correcta  [232,85 KB]

• Guia d'esdeveniments ambientalment correctes  [160,59 KB]

• Guia per la compra verda de vehicles  [376,31 KB]

• Guia per a l'adopció de criteris mediambientals en els contractes de manteniment d'instal·lacions d'edificis  [320,42 KB]

Guies de la Comissió Europea GPP Toolkit

LA CP A ESPANYA I A LA UE



➔ **La contractació pública total de la UE s'estima entorn al 18% del seu PIB**

➔ **La contractació pública implica una part important de l'activitat econòmica en tots els estats membres de la UE (entre l'11% i el 20% del PIB)**

ESQUEMA DEL MARC LEGAL DE LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA A ESPANYA



PRINCIPALS OBJECTIUS

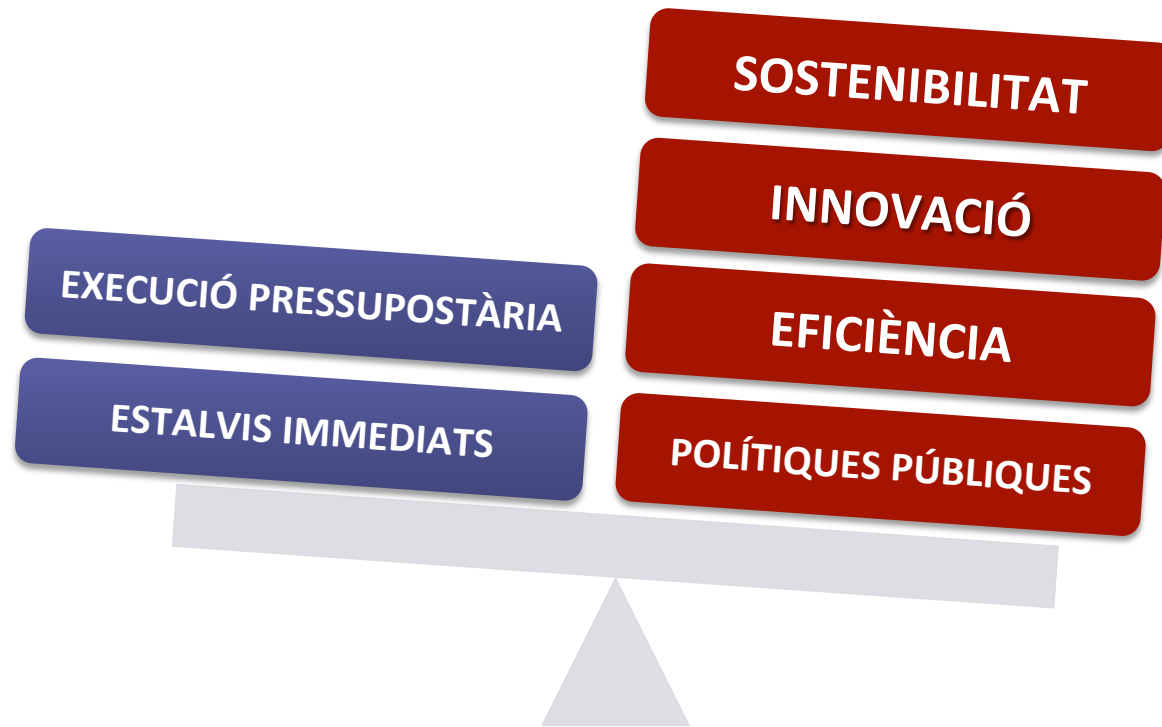
DIRECTIVA 2014/24/UE - CONTRACTACIÓ PÚBLICA

- Respectar els principis fonamentals consagrats en el dret originari de la unió europea: igualtat de tracte, transparència i no discriminació, reconeixement mutu i lluita contra el frau i la corrupció
- ➔ **Incrementar la seguretat jurídica** (incorporació de la jurisprudència del TJUE) i la integritat en la contractació
- ➔ Fer un **ús estratègic de la contractació pública**: objectius Europa 2020 i utilitzar la contractació pública com a eina efectiva de polítiques públiques
- ➔ **Incrementar l'eficiència de la despesa pública**: major qualitat dels contractes públics. Especial referència a la innovació
- Modernitzar i simplificar el sistema públic de contractació
- ➔ **Facilitar la participació de les PIME**
- Fomentar la col·laboració entre poders adjudicadors
- Augmentar la flexibilitat en l'ús dels procediments que duen associada la negociació
- Garantir el compliment de les obligacions imposades per l'Acord de l'OMC
- Fer ús de la e-contractació com a mitjà transversal d'assoliment dels objectius plantejats

PRINCIPAL CONSEQÜÈNCIA: REPENSAR EL ESQUEMES CLÀSSICS DE LA CP

OBJETIUS CLÀSSICS

OBJECTIUS ESTRATÈGICS
VINCULATS AL CREIXEMENT
INTEL·LIGENT, SOSTENIBLE I
INTEGRADOR (EUROPA 2020)



NOUS OBJECTIUS DE LA CP



INNOVACIÓ

SOSTENIBILITAT

“SMART PROCUREMENT”

COMPRA PÚBLICA D'INNOVACIÓ

CONCEPTES (I): INNOVACIÓ

- **INNOVACIÓ**: introducció d'un **producte**, servei o procés nous o significativament millorats, que inclou, encara que no s'hi limita, els **processos** de producció, edificació o construcció, un nou mètode de **comercialització** o un nou mètode d'**organització** de pràctiques empresarials, l'organització dels llocs de treball o les relacions exteriors, entre d'altres, amb l'objectiu d'ajudar a resoldre desafiaments de la societat o a donar suport a l'Estratègia Europa 2020 per un creixement intel·ligent, sostenible i integrador.



- *Article 2.22 de la Directiva 2014/24/UE i 5.13 de la Directiva 2014/23/UE*

COMPRA PÚBLICA INNOVADORA

CONCEPTES (II): COMPRA PÚBLICA INNOVADORA (CPI)

La compra pública innovadora (CPI) és una actuació administrativa de foment de la innovació orientada al desenvolupament de nous mercats des de la demanda per mitjà de la contractació pública.

Definició extreta del Document de treball de l'Estratègia per a l'especialització intel·ligent de Catalunya (RIS3CAT)

CPI és el mecanisme pel qual els poders adjudicadors actuen com un client de llançament dels productes o serveis innovadors dels que no se'n disposa encara de forma comercial o a gran escala i que pot incloure proves de conformitat.

Horizon 2020 – Work Programme 2014-2015 – General Annexes

COMPRA PÚBLICA INNOVADORA

CONCEPTES (III): COMPRA PÚBLICA DE TECNOLOGIA INNOVADORA (CPTI)

- **LA COMPRA PÚBLICA DE TECNOLOGIA INNOVADORA (CPTI)** es produeix “quan una entitat pública aprova una comanda d’un producte o sistema que no existeix en aquell moment, però que pot desenvolupar-se probablement en un període de temps raonable. Requereix el desenvolupament de tecnologia nova o millorada per poder complir amb els requisits demandats pel comprador”.
- *(Edquist and Hommen, 1999)*

COMPRA PÚBLICA INNOVADORA

CONCEPTES (IV): COMPRA PÚBLICA PRECOMERCIAL (CPP)

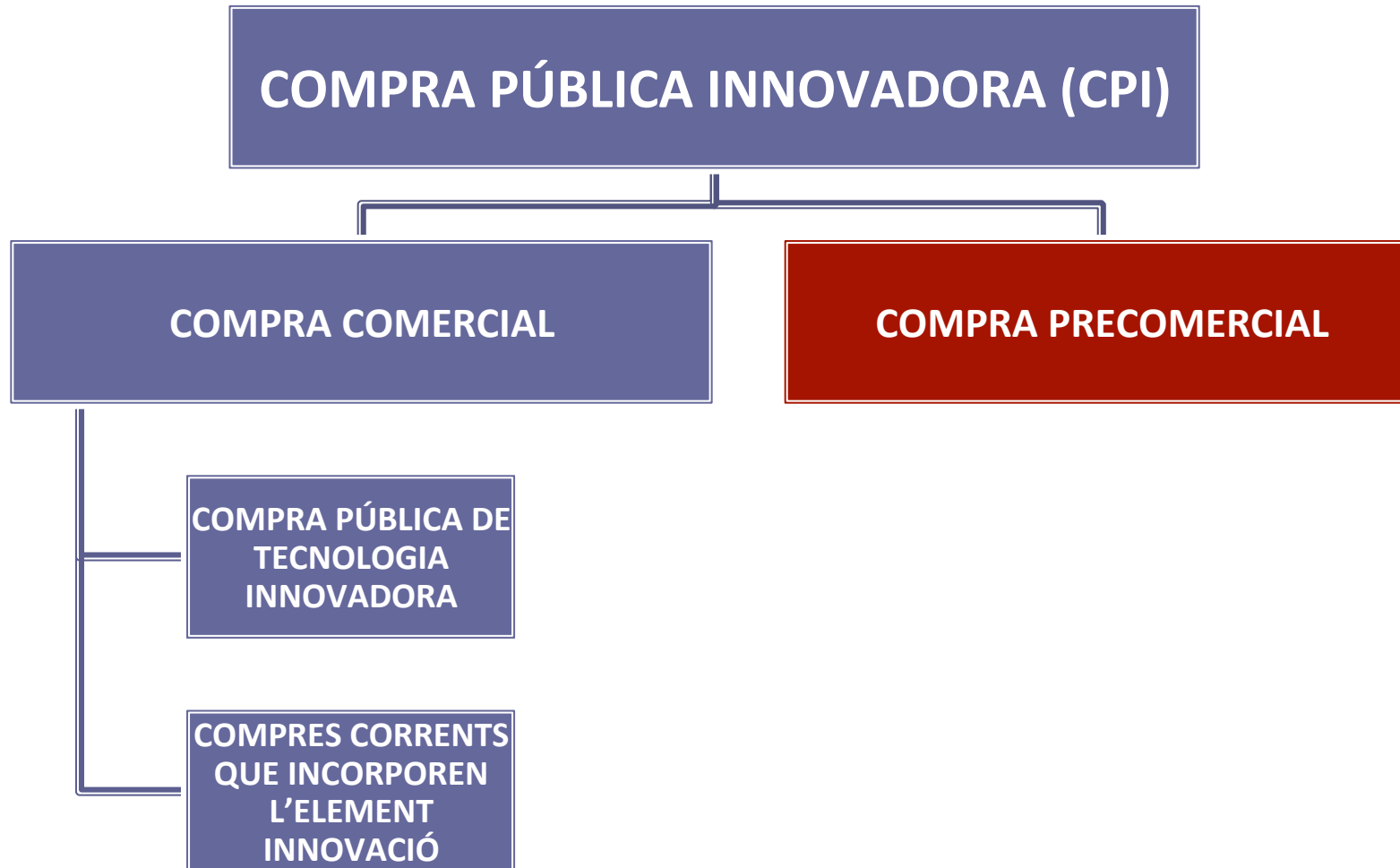
LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA PRECOMERCIAL (CPP) és una contractació de serveis d'R+D+I en els que el comprador públic no es reserva els resultats per al seu propi ús en exclusiva, sinó que comparteix amb les empreses els riscos i els beneficis de l'R+D+I per desenvolupar soluciones innovadores que superin les que hi ha disponibles al mercat.



(COM 2007/799 final)

LA CONTRATACIÓN PÚBLICA PRECOMERCIAL (CPP) suposa la contractació de serveis d'R+D+i, amb riscos i beneficis compartits en condicions de mercat, amb una clara separació entre l'adquisició dels serveis i l'ulterior desenvolupament a escala comercial dels productes finals.

Horizon 2020 – Work programme 2014-2015 – General Annexes

MODALIDATS RESULTANTS DE CPI



| CPI | CARACTERÍSTIQUES | OBJECTIUS |
|--|---|---|
| <p>CP COMERCIAL</p> <p></p> <p>LEGISLACIÓ DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC</p> | <p>Règim jurídic de la CP: tipologies contractuals, procediments i formes de contractació....</p> <p>Vinculació al CPP (Art. 11.1.C TRLCSP)</p> | <p>Proveir de béns i serveis sostenibles de major qualitat que incorporin innovació</p> <p>Fomentar la competitivitat i la internacionalització dels sectors empresarials</p> |
| <p>COMPRA PÚBLICA PRECOMERCIAL</p> <p></p> <p>APLICACIÓ DELS PRINCIPIS DE LA LEG DE CONTRACTES DEL SP</p> | <p>Objecte contractual: serveis d'R+D+i</p> <p>El resultat de l'R+D+i no se'l reserva en exclusiva el comprador públic</p> | <p>Disposar de solucions per futures demandes públiques</p> <p>Incidir en la capacitació tecnològica dels sectors empresarials</p> |

DIRECTIVES 2014: CLAUS DE CANVI EN TERMES D'INNOVACIÓ

1. **Plantejament estratègic** de la contractació pública
2. Introducció del **concepte d'innovació** a efectes de la CP
3. **Exclusió dels serveis d'R+D+i**
4. Regulació de les **consultes preliminars al mercat**
5. Especificacions tècniques basades en **requeriments funcionals i presentació de variants**
6. Nou procediment d'**Associació per la innovació**
7. **Impuls de l'ús del diàleg competitiu i major disponibilitat dels procediments amb negociació en funció de les característiques dels contractes**
8. Regulació de la **contractació conjunta**
9. **PIME's i objectius d'innovació**
10. En concessions, la previsió expressa de **l'element innovació de forma sobrevinguda**

DIRECTIVA CP 2014: L' ASSOCIACIÓ PER LA INNOVACIÓ

L'associació per la innovació és un procediment d'adjudicació que té com a finalitat el desenvolupament de productes, serveis o d'obres innovadors i la compra ulterior dels subministraments, dels serveis o de les obres resultants, sempre que corresponguin als nivells de rendiment i als costos màxims acordats entre els poders adjudicadors i els participants

DIRECTIVA CP 2014: L' ASSOCIACIÓ PER LA INNOVACIÓ

1. **La primera fase del procediment és de selecció qualitativa** –sobre les capacitats en els àmbits de la investigació i el desenvolupament- i es podran limitar el nombre de candidats aptes que hagin de ser convidats a participar en el procediment
2. Cal tenir molt definits els **requisits mínims** que han de complir tots els licitadors i la naturalesa i l'àmbit de la solució requerida
3. Es pot dur a terme **amb un o amb varis empresaris**
4. S'estructura en **fases successives** d'acord amb les etapes del procediment d'investigació i d'innovació tot fixant-ne les fites de cadascuna i el pagament que correspongui. Es pot rescindir l'associació o reduir-ne els participants en cada fase
5. S'inclou l'**element de negociació** amb els socis fins al moment de presentar l'oferta definitiva
6. Requereix les **cauteles d'igualtat de tracte i confidencialitat** de les proposicions que en el procediment de diàleg competitiu
7. Requereix una **regulació en plec dels drets de propietat intel·lectual i industrial (DPIs)**

ESQUEMA BASE DEL PROCEDIMENT D'ASSOCIACIÓ PER LA INNOVACIÓ





DISENY, CONFIGURACIÓ I PREPARACIÓ DEL CONTRACTE

LA FASE PRÈVIA DE LA CP EN TERMES D' INNOVACIÓ

IMPLICACIÓ DELS "AGENTS CLAU" INTERNS

CONEIXEMENT DE LES SOLUCIONS DISPONIBLES EN EL MERCAT
VIGILÀNCIA TECNOLÒGICA

PREPARACIÓ DELS SECTORS INDUSTRIALS

VIES DE TRANSFERÈNCIA I DE COMUNICACIÓ ENTRE DEMANDA PÚBLICA I OFERTA

- ESPECIALITZACIÓ DEL COMPRADOR PÚBLIC I PREVISIÓ OBJECTIVA DE MILLORA DEL SERVEI PÚBLIC
- IMPLICACIÓ POLÍTICA
- CONSULTES AL MERCAT (DIFERENTS VIES)
- POSSIBILITAT D'OBTENCIÓ DE FONS COMUNITARIS
- GESTIÓ DEL CANVI

- COMUNICACIÓ DE LA VOLUNTAT D'INCORPORAR LA INNOVACIÓ A LA CP
- ÚS D'ALERTES DE PRÓXIMES LICITACIONS
- ÚS D'ALERTES DE FUTURES NECESSITATS
- CONFIANÇA EN ELS PROCEDIMENTS I EN ELS SISTEMES DE COMUNICACIÓ

- EINES VIRTUALS
- AGENTS SOCIALS
- RECEPCIÓ I GESTIÓ DE PROPOSTES NO SOL·LICITADES
- DINAMITZACIÓ DE SECTORS PER LOCALITZAR FOCUS D' INTERÈS

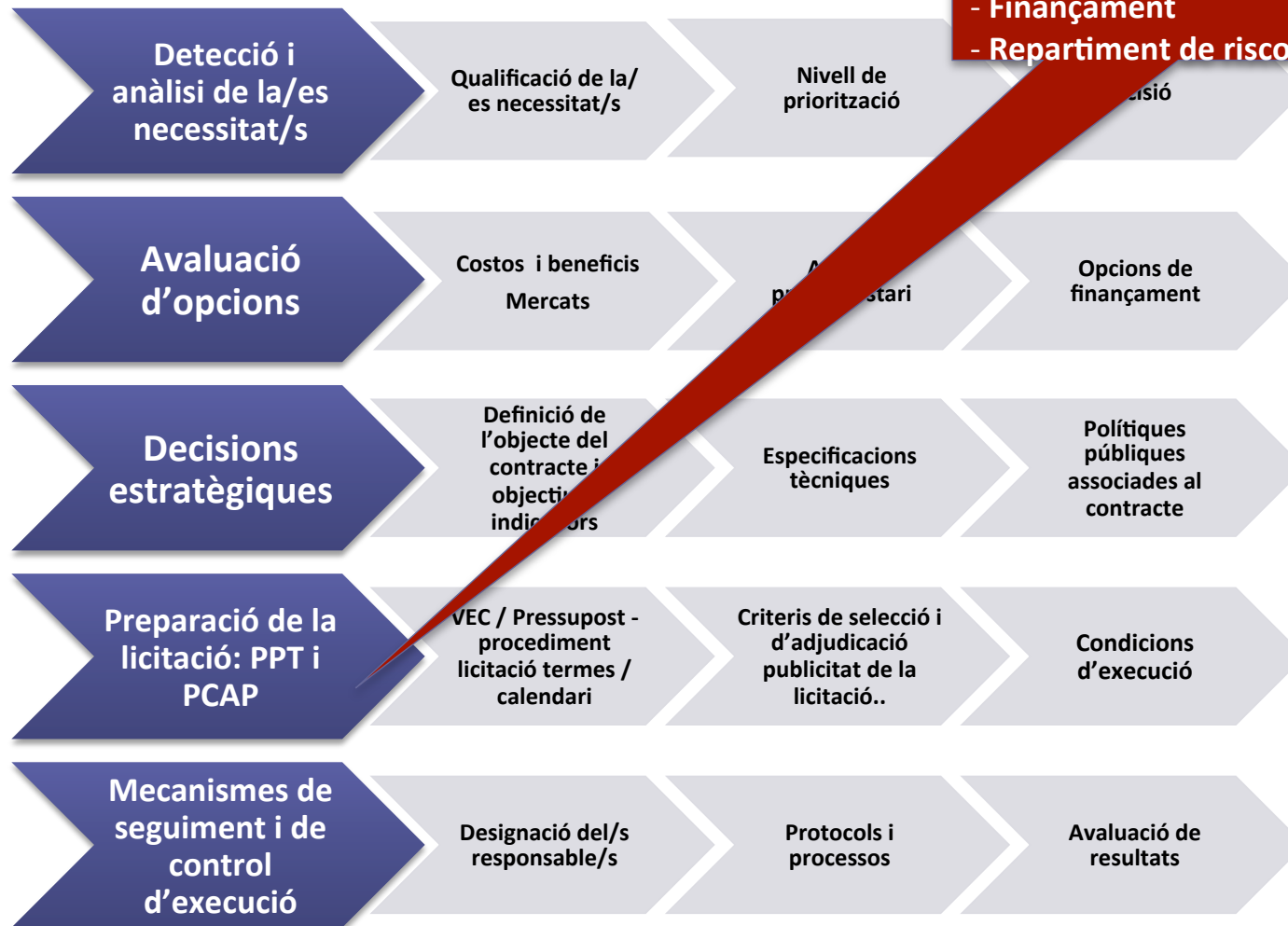
PUNTS DE TRÀNSFERència ELECTRÒNICA DE RECEPCIÓ DE SOL·LICITACIONS INNOVADORS

PRINCIPALS ASPECTES I DECISIONS

Regulació de les condicions específiques de l'element innovació:

- Admissió de variants
- Innovació com a criteri d'adjudicació
- Propietat intel·lectual/industrial
- Finançament
- Repartiment de riscos/beneficis

J
U
S
T
I
F
I
C
A
C
I
Ó



I, EN CONCRET...

DEFINIR I DETERMINAR prèviament les NECESITATS a satisfer i la IDONEïTAT DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE

DISSENYAR EL CONTRACTE EN TERMES D'EFICIÈNCIA, INNOVACIÓ –EN TERMES DE SOLUCIÓ- INCORPORACIÓ D'ALTA TECNOLOGIA I PROMOCIÓ DE PARTICIPACIÓ DE LES PIME

DEFINIR ELS REQUERIMENTS TÈCNICS PER REFERÈNCIA A LES EXIGÈNCIES FUNCIONALS AMB CARÀCTER DE MÍNIMS

GESTIONAR I PREPARAR L'ACCÉS A FINANÇAMENT EXTERN ESPECÍFIC PER A LA INNOVACIÓ



SELECCIÓ I LICITACIÓ

EN SELECCIÓ I LICITACIÓ...

ANÀLISI I VALORACIÓ ESPECÍFICA DEL PROCEDIMENT DE DIÀLEG
COMPETITIU O DELS PROCEDIMENTS AMB NEGOCIACIÓ

LICITAR SEPARADAMENT LES PRESTACIONS D'ALT CONTINGUT TECNOLÒGIC
(LOTS O CONTRACTES INDEPENDENTS)

ADMETRE VARIANTS RESPECTE DE LES SOLUCIONS
TECNOLÒGIQUES

IMPULSAR EL CONCURS D'IDEES / PROJECTES COM UN MITJÀ ÚTIL PER A LA
SELECCIÓ DEL CONTRACTISTA

GARANTIR L'ESPECIALITZACIÓ TÈCNICA DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ O
ÒRGAN EQUIVALENT



EXECUCIÓ I AVALUACIÓ

EN EXECUCIÓ I AVALUACIÓ...

PLA ESPECÍFIC DE FORMACIÓ I D'ESPECIALITZACIÓ DELS COMPRADORS PÚBLICS. ADEQUACIÓ DELS PEFILS DELS RESPONSABLES DELS CONTRACTES

DETECCIÓ DE "CONTRACTACIONS PILOT" AMB FORT COMPONENT DE CPI PER A MONITORITZAR LA SEVA APLICACIÓ

"ACOMPANYAMENT" AL COMPRADOR PÚBLIC EN ELS PROJECTES D'IMPACTE ELEVAT

DETECCIÓ AVANÇADA DE NECESSITATS QUE PODEN COMPORTAR COMPRA PRECOMERCIAL

ESTABLIMENT DE PROTOCOLS I REFERÈNCIES DE MESURA D'EFICIÈNCIES I RESULTATS: INCORPORACIÓ A L'INFORME D'AVALUACIÓ FINAL DEL CONTRACTE

Ordre ECO/124/2015, de 27 d'abril (I)

➤ OBJECTE

- PROCEDIMENT que han de seguir els OC de l'Administració de la Generalitat i del seu SP per sol·licitar l'elegibilitat i la programació en el PO FEDER Catalunya 2014-2020 dels projectes de CPI.
- Potestatiu pels OC de l'Administració local catalana, previ acord o conveni amb la Generalitat.
- MODEL DELS CONTINGUTS de la sol·licitud de programació i de la informació complementària (annex).

➤ ÀMBIT MATERIAL

Procediment referit a TOTS els projectes de compra pública subjectes a la normativa de CP que comportin inversió en recerca i innovació, així com als projectes de CPP.

➤ CERTIFICAT DEL COMPONENT INNOVADOR

- Els projectes de CPI l'han d'obtenir amb caràcter previ a la seva programació, si s'escau, en el PO.
- Les entitats competents per emetre'l són AQUAS, per als projectes de l'àmbit salut, i ACCIÓ, per als projectes de la resta d'àmbits sectorials.

Ordre ECO/124/2015, de 27 d'abril (II)

➤ PROCEDIMENT

- Presentació sol·licitud per l'OC a través del SIFECAT (DG DE POLÍTICA I PROMOCIÓ ECONÒMICA - DGPPE)
- Certificació del component innovador (AQUAS/ACCIÓ)
- Justificació de les despeses executades i pagades corresponents al component innovador
- Certificació del component innovador en les despeses que es proposen certificar (AQUAS/ACCIÓ)
- Verificació del compliment dels criteris de selecció del PO (DGPPE)

ACOMPANYAMENT I ASSESSORAMENT EN MATÈRIA DE CONTRACIÓ
PÚBLICA (STJCCA)

Ordre ECO/124/2015, de 27 d'abril (III)

➤ MESURES DE FOMENT DE LA INNOVACIÓ EN ELS PROJECTES DE COMPRA PÚBLICA

- Admissió de variants o millores
- Descripció de les prescripcions tècniques en termes de rendiment o d'exigències funcionals
- Valoració de la innovació en els projectes de compra pública

➤ PROGRAMA DE FORMACIÓ INTEGRAL EN CPI

- Per als compradors públics i gestors de la contractació de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic
- En matèria de disseny, regulació, gestió i execució de projectes de CPI

Ordre ECO/124/2015, de 27 d'abril (IV)

➤ DISPOSICIONS TRANSITÒRIA I ADDICIONALS

- Aplicació a projectes de contractació pública iniciats abans de l'entrada en vigor de l'Ordre (compromesos i abonats a partir del dia 1 de gener de 2014)
- Modificació del model de continguts de sol·licitud de programació i d'informació complementària
- Aplicació del procediment a altres fórmules de compra pública que incorporin innovació (específicament, les derivades del procediment d'associació per la innovació)
- Sol·licitud d'informe a unitats o entitats de l'Administració de la Generalitat competents per raó de l'àmbit material o de les característiques concretes del projecte de CP