

## **NOTA INFORMATIVA SOBRE LA POSSIBILITAT DE RECLAMAR INTERESSOS DE DEMORA RELATIUS AL PAGAMENT DE FACTURES DEL CATSALUT A TRAVÉS DEL PLAN DE PAGO A PROVEEDORES**

Per la via del *Plan de Pago a Proveedores* (regulat al Real Decret-Llei 4/2012 de 24 de febrer i normes successives per a posteriors fases del Pla) es va establir un mecanisme de pagament als proveïdors de les entitats locals i de les CCAA, que permetia a aquestes convertir deutes vençuts, líquids i exigibles en deutes financers. Aquest mecanisme es va desplegar en diferents fases: la primera i segona que corresponien als deutes anteriors a 2012 i una tercera (i darrera) per pagaments anteriors a 31 de maig de 2013.

El pagament a través d'aquest mecanisme suposava no només l'extinció del propi deute sinó, també, la dels interessos, costes judicials i altres despeses accessòries.

Aquesta determinació normativa d'extinció dels interessos de demora ha estat objecte de diverses demandes judicials, que de manera majoritària s'han resolt a favor de les entitats reclamants, entenent que resulta d'aplicació directa la Directiva 2011/7/UE del Parlament Europeu i del Consell, del 16 de febrer de 2011, per la que s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials. La Directiva exigeix als estats que legislin en el sentit de declarar que una clàusula contractual o una pràctica sigui considerada manifestament abusiva i per tant nul·la quan exclogui els interessos de demora o la compensació de les despeses de cobrament.

La normativa espanyola de lluita contra la morositat (Llei 3/2004), en la seva redacció donada per la Llei 7/2014, recull aquesta previsió de la directiva, però en aquesta modificació operada al 2014 no es va preveure la modificació de la previsió específica sobre la renúncia a interessos de la normativa reguladora del *Plan de Pago a Proveedores*, la qual cosa converteix aquests instruments normatius (els Reial Decret-Lleis reguladors del *Plan de Pago a Proveedores*) en inaplicables vers la norma comunitària.

La tesi que la Directiva és d'aplicació directa i anul·la la renúncia d'interessos establerta als diferents instruments normatius del *Plan de Pago a Proveedores* ha estat avalada per diverses sentències menors, encara no fermes: Jutjat Contenciós-administratiu 1 de València, Jutjat Contenciós-administratiu 6 de València i Jutjat de Primera Instància 21 de Sevilla. Ara bé, l'element determinant ha de venir donat pel plantejament dut a terme pel Jutjat Contenciós-administratiu 6 de Múrcia, que ha plantejat una Qüestió Prejudicial davant el Tribunal de Justícia de la Unió Europea, per tal que aquest Tribunal interpreti la Directiva en el sentit que un Estat membre pot o no condicionar el cobrament d'un deute a la renúncia dels interessos i si l'Administració pot al·legar en aquests casos l'autonomia de la voluntat de les parts per eludir aquesta obligació de pagament d'interessos (en el sentit de que la adhesió al *Plan de Pago de Proveedores* era "voluntària"). La resolució d'aquesta Qüestió Prejudicial (que s'espera en les

properes setmanes) serà la clau perquè s'assenti un criteri definitiu al respecte, ja que té caràcter vinculant.

Davant d'aquesta hipòtesi, és a dir, que en breu la resolució a la Qüestió Prejudicial per part del TJUE suposi fixar un criteri determinant per entendre que la renúncia als interessos imposada al *Plan de Pago de Proveedores* es nul·la, s'obre un escenari a totes aquelles empreses que van adherir-s'hi per cobrar les seves factures endarrerides: la possibilitat de reclamar-ne els interessos.

Sobre aquesta qüestió hi ha dos elements a clarificar: contra qui s'haurien de reclamar els interessos i en quin termini.

Respecte a qui cal reclamar els interessos, sembla clar que els interessos s'han de reclamar davant de l'Administració deutora.

Respecte al termini, cal tenir present la figura de la prescripció extintiva dels drets front a l'Administració, que d'acord amb la Llei General Pressupostària (art. 15), se situa en el termini de 4 anys. Ara bé, tot i que hi ha diverses interpretacions possibles, la més raonable i en tot cas clarament defensable, sosté que el pagament del deute suposa un reconeixement del deute que interromp el termini de prescripció (es a dir, posa el comptador de quatre anys a zero).

En aquest sentit, la primera fase del *Plan de Pago a Proveedores* va implicar el l'inici del pagament de les factures al mes de maig de 2012, i per tant, en aquest 2016 estem a punt de complir el termini de prescripció de l'acció de reclamació dels interessos (en qualsevol cas a determinar en 4 anys des del pagament efectiu de les factures incloses al *Plan de Pago de Proveedores*).

Dit tot l'anterior, des de La Unió entenem que:

- a. Tots els associats disposen de la possibilitat de reclamar els interessos de demora per incompliment de la llei de morositat en qualsevol moment en què l'administració pagadora incorre en un retard superior a 30 dies. Aquest és un tema que ja ha estat debatut en la nostra entitat en diverses ocasions essent, en darrer terme, decisió individual de cada associat l'exercici o no de les reclamacions que estimi ajustades a dret en la matèria.
- b. Al marge de l'anterior, concretament en el cas present (factures abonades a través del *Plan de Pago a Proveedores*) hi ha moltes probabilitats que en els propers mesos es fixi un criteri que doni seguretat jurídica a les reclamacions, així com és esperable que es produeixi un allau de reclamacions per part de proveïdors de tota mena front totes les administracions públiques que van adoptar el *Plan de Pago a Proveedores* per fer front als seus pagaments. És aquesta situació la qual entenem que ens obliga a traslladar aquesta informació als associats als efectes que puguin adoptar les decisions que estimin més oportunes als seus interessos.

Cal dir que la possibilitat que en els propers mesos, com hem dit, hi hagi un criteri jurisprudencial provinent del TJUE, no implica que els proveïdors de l'Administració hagin de iniciar procediments

judicials de reclamació en aquest moment (davant el risc de que un cop el pronuncié el TJUE hagi pogut prescriure el seu dret a percebre els interessos de totes o algunes de les factures cobrades a través del *Plan de Pago a Proveedores*), amb la incertesa que això suposa i el risc que al final el TJUE dictamini en contra del que es preveu. Per això, entenem que el més raonable és interrompre la prescripció dels 4 anys a l'espera de la resolució del TJUE, i un cop produïda aquesta, si és favorable als interessos dels creditors, decidir sobre l'oportunitat de reclamar-los. En definitiva, doncs, es tractaria de no perdre l'oportunitat que aquesta resolució de la justícia europea pugui donar.

Per aquest motiu adjuntem per annex un model d'escrit, en el qual caldrà detallar l'administració destinatària (la destinatària de la factura), la data de cobrament, la quantitat cobrada, la referència al contracte o concert. També s'han de fer constar la quantitat d'interessos que s'estimen deguts; als efectes del càlcul, i d'acord amb el que estableix la Llei de 3/2004 de lluita contra la morositat, el tipus d'interès es compost (*tipo de interés aplicado por el Banco Central Europeo a su más reciente operación principal de financiación efectuada antes del primer día del semestre natural de que se trate más ocho puntos porcentuales*) i semestralment és publicat per la *Secretaría General del Tesoro y Política Financiera* del Ministeri d'Hisenda. Als efectes del càlcul, us facilitem l'enllaç on podreu trobar els diferents tipus d'aplicació en cada semestre:

[http://www.bde.es/clientebanca/es/areas/Tipos\\_de\\_Interes/Tipos\\_de\\_interes/Otros\\_tipos\\_de\\_i/otros-tipos/Tabla\\_de\\_tipos\\_b1674c3f71eea41.html](http://www.bde.es/clientebanca/es/areas/Tipos_de_Interes/Tipos_de_interes/Otros_tipos_de_i/otros-tipos/Tabla_de_tipos_b1674c3f71eea41.html)

## ANNEX - MODEL D'ESCRIT PER INTERROMPRE LA PRESCRIPCIÓ

*AL (òrgan davant del que es reclama)*

Expedient.....(*referència al contracte o concert d'on derivin les factures*)

....., en nom i representació de ....., amb domicili a ....., en l'expedient de referència, compareix

### MANIFESTA

**Primer.-** Que en data ..... aquesta entitat va rebre la quantitat de ..... euros en virtut del pagament de la factura ..... emesa en data ....., corresponent al contracte ..... El cobrament de la quantitat referida es va produir un cop aquest deute va ser incorporat al mecanisme de pagament a proveïdors establert al Real Decret (*referir el Decret concret de la fase del Plan de Proveedores en que es va pagar cada factura*)

**Segon.-** Que el mecanisme de pagament a proveïdors va exigir, de manera indeguda, per al cobrament del deute la renúncia a l'abonament dels interessos moratoris, la qual cosa era contrària a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen les mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, en la seva redacció donada per la Llei 15/2010, i incomplint també la Directiva 2011/7/UE del Parlament europeu i del Consell, de 16 de febrer de 2011, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials.

**Tercer.-** Que els interessos moratoris del pagament de la quantitat abonada mitjançant el mecanisme del pagament a proveïdors sumen la quantitat de ..... euros (llevat d'error o omissió), calculats fins al moment del pagament efectiu.

**Quart.-** Que aquesta entitat ha tingut coneixement que s'ha presentat davant del Tribunal de Justícia de la Unió Europea una petició de decisió prejudicial (assumpte C-555/14) sol·licitant que es declari si un Estat pot condicionar el cobrament del deute principal a la renúncia dels interessos de demora, tal com va succeir en aquest cas per al pagament del deute abans esmentat.

**Cinquè.-** Que d'acord amb el que hem exposat anteriorment, posem de manifest mitjançant aquest escrit que la nostra entitat **no renuncia al cobrament dels interessos de demora corresponents al pagament efectuat a través del mecanisme del pagament a proveïdors i que sumen la quantitat abans esmentada.**

**Sisè.-** Que per tot això, **presentem aquest escrit per interrompre la prescripció del termini per reclamar els interessos de demora esmentats**, manifestant que, un cop es resolgui la decisió

prejudicial presentada davant de Tribunal de Justícia de la Unió Europea, es procedirà a la seva reclamació.

Per tot l'anterior,

**AL .....** **SOL-LICITO** que tingui per presentat aquest escrit, l'admeti i tingui per interromput el termini de prescripció per a la reclamació dels interessos moratoris de la quantitat abonada a través del mecanisme de pagament a proveïdors del Real Decret Llei (*referir el Decret concret de la fase del Plan de Proveedores en que es va pagar cada factura*) corresponents als endarreriments en el pagament de les factures derivades del contracte ..... per els serveis prestats per aquesta entitat.

Lloc i data

Signatura