

NOTA INFORMATIVA – REIAL DECRET LLEI 24/2018, DE 21 DE DESEMBRE, PEL QUAL S'APROVEN MESURES URGENTS EN MATÈRIA DE RETRIBUCIONS EN L'ÀMBIT DEL SECTOR PÚBLIC

Al BOE de 27 de desembre s'ha publicat el Reial decret llei 24/2018, de 21 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic que conté novetats, les més importants de les quals passem a comentar.

Preàmbul: S'explica el caràcter bàsic de la norma i es justifica en que la pròrroga automàtica dels pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2018 portava aparellada la impossibilitat de fer efectiu l'increment de les retribucions del personal al servei del sector públic amb efectes des l'1 de gener de el 2019. Davant d'aquesta situació, el Govern, en aplicació de l'acord assolit amb les organitzacions sindicals en matèria retributiva (II Acord per a la millora de l'ocupació pública i les condicions de treball, signat pel Govern d'Espanya i les organitzacions sindicals CCOO, UGT, i CSIF), ha optat per dictar aquest Reial Decret que permet establir un marc plurianual, que s'estén entre els anys 2018 al 2020, en què es preveu un increment salarial fix, més un percentatge addicional d'increment lligat al creixement de l'economia, que han de recollir les successives lleis de pressupostos generals de l'Estat.

Article 1.- Fixa el Mòdul econòmic de distribució de fons públics per a sosteniment de centres concertats i es remet a l'annex 1 on figuren els diferents imports.

Article 2.- Fixa els imports de l'autorització dels costos de personal de la Universitat Nacional d'Educació a Distància (UNED).

Article 3.- Bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica en matèria de despeses de personal al servei del sector públic.

I.- A efectes d'aquest Reial Decret constitueixen el sector públic:

a) L'Administració General de l'Estat, els seus organismes autònoms i agències estatals i les Universitats de la seva competència;

b) Les administracions de les comunitats autònomes, els organismes que en depenen i les universitats de la seva competència;

c) Les corporacions locals i organismes que en depenen;

d) Les entitats gestores i serveis comuns de la Seguretat Social;

e) Els òrgans constitucionals de l'Estat, sense perjudici del que estableix l'article 72.1 de la Constitució, així com les assemblees legislatives de les comunitats autònomes;

f) Les societats mercantils públiques, entenent per tals aquelles en què la participació, directa o indirecta, en el seu capital social de les administracions i entitats enumerades en aquest article sigui superior al 50 per cent. En el sector públic estatal es consideraran com a tals les que regula l'article 111.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del Sector Públic;

g) Les entitats públiques empresarials i la resta dels organismes públics i ens del sector públic estatal, autonòmic i local;

h) Les fundacions del sector públic i els consorcis participats majoritàriament per les administracions i organismes que integren el sector públic;

i) El Banc d'Espanya en els termes que estableix la Llei 13/1994, d'1 de juny, d'Autonomia del Banc d'Espanya;

j) El Fons de Reestructuració Ordenada Bancària (FROB).

II.- L'apartat dos estableix que l'any 2019, les retribucions del personal al servei del sector públic no podran experimentar un increment global superior al 2,25 per cent respecte a les vigents a 31 de desembre de 2018, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de la comparació, tant pel que fa a efectius de personal com a l'antiguitat d'aquest i sense considerar a aquests efectes les despeses d'acció social que, en termes globals, no podran experimentar cap increment en 2019 respecte als de 2018.

A més de l'anterior, si l'increment del Producte Interior Brut (PIB) a preus constants el 2018 arribés o superés el 2,5 per cent s'afegiria, amb efectes d'1 de juliol de 2019, un altre 0,25 per cent d'increment salarial . Per a un creixement inferior al 2,5 per cent assenyalat, l'increment disminuirà proporcionalment en funció de la reducció que s'hagi produït respecte al 2,5 per cent, de manera que els increments globals resultants seran:

- I. PIB igual a 2,1: 2,30%.
- II. PIB igual a 2,2: 2,35%.
- III. PIB igual a 2,3: 2,40%.
- IV. PIB igual a 2,4: 2,45%.

Pel que fa a increment del PIB, es considerarà l'estimació avançada del PIB de cada any publicada per l'Institut Nacional d'Estadística (INE) requerint-se un Acord del Consell de Ministres per l'aplicació de l'increment.

A més, es podrà autoritzar un increment addicional del 0,25 per cent de la massa salarial per a, entre altres mesures, la implantació de plans o projectes de millora de la productivitat o l'eficiència, la revisió de complements específics entre llocs amb funcions equiparables, l'homologació de complements de destinació o l'aportació a plans de pensions. A les administracions i la resta d'entitats del sector públic definit en aquest article en situació de superàvit pressupostari en l'exercici 2018, aquest increment addicional podrà arribar al 0,3 per cent.

III- Al sector públic es podran realitzar aportacions a plans de pensions d'ocupació o contractes d'assegurança col·lectius, sempre que no se superi l'increment global fixat en l'apartat anterior.

IV.- Es manté la mateixa definició de massa salarial que en anys anteriors: La massa salarial del personal laboral, que podrà incrementar-se en el percentatge màxim previst en l'apartat dos d'aquest article, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes objecte de comparació, està integrada pel conjunt de les retribucions salarials i extrasalarials meritades per aquest personal l'any anterior, tenint en compte l'increment anual consolidat del 1,75 per cent autoritzat per 2018.

No formen part de la massa salarial:

- a) Les prestacions i indemnitzacions de la Seguretat Social;
- b) Les cotitzacions al sistema de la Seguretat Social a càrrec de l'ocupador;
- c) Les indemnitzacions corresponents a trasllats, suspensions o acomiadaments;
- d) Les indemnitzacions o bestretes per despeses que hagi realitzat el treballador.

V.- L'apartat set d'aquest article continua permeten les adequacions retributives que, amb caràcter singular i excepcional, resulten imprescindibles pel contingut dels llocs de treball, per la variació del nombre d'efectius assignats a cada programa o pel grau de consecució dels objectius fixats a aquest.

VI.- Els acords, convenis o pactes que impliquin creixements retributius superiors als fixats en aquest article hauran d'experimentar l'oportuna adequació, esdevenint inaplicables les clàusules que s'oposin al mateix.

VII.- Els límits que estableix aquest article són aplicables a les retribucions dels contractes mercantils del personal del sector públic.

VIII.- Aquest article té caràcter de normativa bàsica.

Quart.- Els Capítol tres regula les Retribucions dels alts càrrecs del Govern de la Nació, dels seus òrgans consultius, de l'Administració General de l'Estat i un altre personal directiu (article 4), dels membres del Consell General del Poder Judicial, del Tribunal Constitucional i del Tribunal de Comptes (article 5), dels funcionaris de l'Estat inclosos en l'àmbit d'aplicació de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de Mesures per a la Reforma de la Funció Pública, en els termes de la disposició final quarta de l'EBEP (article 6), del personal laboral del sector públic estatal (article 7), del personal de les forces armades i guàrdia civil (articles 8 i 9), del cos nacional de policia (article 10) i dels cossos judicials (article 11) així com del personal estatutari i del personal de la Seguretat Social no estatutari (article 12).

Cinquè.- L'article 22 aborda la recuperació de la paga extraordinària i addicional del mes de desembre de 2012 establint que:

I.- Les administracions i la resta d'entitats que integren el sector públic que no haguessin abonat la totalitat de les quantitats efectivament deixades de percebre com a conseqüència de la supressió de la paga extraordinària, així com de la paga addicional de complement específic o pagues addicionals equivalents , corresponents al mes de desembre de 2012, per aplicació del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat, podran procedir a la devolució, tenint en compte la seva situació economicofinancera.

II.- La devolució es realitzarà en els mateixos termes i amb el compliment dels requisits assenyalats en la disposició addicional desena segona de la Llei 36/2014, de 26 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2015, en l'article 1 del Reial decret llei 10/2015, de 11 de setembre, pel qual es concedeixen crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit en el pressupost de l'Estat i s'adopten altres mesures en matèria d'ocupació pública i d'estímul a l'economia, i en la disposició addicional dotzena de la Llei 48/2015, de 29 d'octubre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2016.

III.- Aquesta disposició té caràcter bàsic.

Sisè.- L'article 23 permet el restabliment de les retribucions minorades en quanties no previstes en les normes bàsiques de l'Estat en els termes següents.

I.- Les administracions i la resta de les entitats que integren el sector públic que en exercicis anteriors haguessin minorat les retribucions dels seus empleats en quanties no exigides per les normes bàsiques de l'Estat o que no hagin aplicat els increments retributius màxims previstos en les Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat, podran restablir les quanties vigents abans de la minoració o les que corresponguin fins a aconseguir l'increment permès a les lleis de pressupostos.

II.- Les quantitats que es meriten en aplicació d'aquesta mesura no tindran la consideració d'increments retributius dels regulats en la corresponent Llei de pressupostos generals de l'Estat.

III.- Aquesta mesura només es pot aprovar per les administracions i entitats que compleixin els objectius de dèficit i deute, així com la regla de despesa, en els termes que resulten de l'article 17 apartats 3 i 4 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril , d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera. A aquests efectes, el límit de deute que s'ha de considerar per a cadascuna de les entitats locals és el que fixen les lleis de pressupostos generals de l'Estat o la legislació reguladora de les hisendes locals en matèria d'autorització d'operacions d'endeutament

Barcelona, a 8 de gener de 2019