

S'ha publicat la **Instrucció 11/2017 Actuacions en relació amb les obligacions establertes a la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, per part de les entitats prestadores de serveis sanitaris públics que no tenen naturalesa pública. Aplicació de la clàusula addicional sobre transparència**, dictada pel director del CatSalut i que entra en vigor el 31 de juliol de 2017.

La Instrucció regula el que ja de manera més condensada establia la clàusula addicional que el CatSalut va aprovar al seu Consell de Direcció de data 29 de maig de 2017 i que s'incorporarà als contractes dels proveïdors dels SISCAT en els propers mesos.

Des de La Unió volem fer alguns comentaris a la referida instrucció, per tal d'aclarir-ne el seu contingut:

- A. La Instrucció ve a deixar sense efecte la dictada el 4 de març de 2016 (02/2016), que de fet no s'aplicava, però que no havia estat formalment derogada.
- B. La Instrucció únicament és d'aplicació a les entitats privades del SISCAT.
- C. La Instrucció parteix d'una voluntat del CatSalut de igualar al màxim possible el tractament de les entitats privades amb les entitats del sector públic del SISCAT als efectes d'aplicar la Llei de Transparència.
- D. La Instrucció es sotmet, però, als criteris establerts per la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) i la Comissió Interdepartamental de Transparència i de Govern Obert (CITGO).
- E. La Instrucció concreta determinats àmbits d'informació:
 - 1. **Informació que ha de facilitar el CatSalut de les entitats privades prestadores de serveis sanitaris públics** (apartat 5.1): fa referència a la informació bàsica identificativa de les entitats privades del SISCAT que el CatSalut ha de disposar per publicar al seu portal de transparència. Es tracta d'informació absolutament bàsica de la qual ja disposa el CatSalut.
 - 2. **Informació sobre la prestació sanitària pública del CatSalut** (apartat 5.2, primera part): fa referència a la informació directament lligada a la prestació sanitària pública, i ha d'estar disponible a la web de l'entitat (i en cas de no disposar de plana web, l'ha de facilitar al CatSalut). Essencialment fa referència als indicadors d'activitat i altres informacions recollides de manera habitual a la memòria d'activitat de les entitats, si bé hauria de fer referència únicament a l'activitat pública.
 - 3. **Informació sobre càrrecs directius i retribucions** (apartat 5.2 segona part): hi ha dos consideracions a fer al respecte: per una banda a *qui* i a *què* afecta, i per altra al canal de comunicació.

Respecte al qui (càrrec directiu) i al què (retribució): en aquest sentit el director del CatSalut es remet als criteris de la GAIP i de la CITGO, tot i que en realitat es remet al

document aprovat per la CITGO (reunió núm. 3 de 28 d'octubre de 2016) interpretant les resolucions dictades per la GAIP. Com a consideració general hem de dir que considerem adequat que s'adoptin per part del CatSalut els criteris sistematitzats per la CITGO, ja que es tracta de l'organisme facultat per establir-los i en qualsevol cas, quan ho fa, ha de seguir les línies interpretatives fixades pel GAIP al resoldre casos concrets. En qualsevol cas, que diu la CITGO?:

- 1) Sobre la condició de “càrrec directiu” de les entitats privades que prestin serveis públics, als efectes, lògicament, de la Llei de Transparència: aquelles persones que compleixen **qualsevol d'aquestes condicions**:
 - a) Ser el màxim responsable directiu de l'entitat privada.
 - b) Disposar d'un contracte d'alta direcció, regulat pel Reial Decret 1382/1985.
 - c) Formar part de l'equip directiu i
 - Participar de forma directa en la presa de les grans decisions o decisions estratègiques de l'entitat (és a dir, adoptar individualment o participar en les votacions dels òrgans col·legiat que adopten les grans decisions estratègiques de l'entitat: Plans estratègics, reordenacions institucionals, modificacions estatutàries, aliances estratègiques...) o,
 - Tenir subordinació directa al màxim òrgan de govern (és a dir, ser nomenats i remoguts directament per l'òrgan de govern –Patronat en les Fundacions, Consell d'Administració en les societats, Junta Directiva en les associacions, etc...-)
- 2) Sobre el concepte retribució: sous efectivament percebuts, tant dinerari com en espècie, tant fixe com variable. No s'inclou les bestretes, reemborsament de despeses, indemnitzacions pels danys produïts per raó de l'exercici del càrrec ni les dietes d'assistència a les sessions de l'òrgan de govern).

Respecte als canals de comunicació, s'ha de dir que ni la CITGO tracta aquest tema, ni ho fa expressament la GAIP. La raó és senzilla: als efectes de la Llei de Transparència les entitats privades que prestin serveis públics no tenen obligacions relatives a publicitar informació (publicitat activa) ni a respondre les peticions concretes dels ciutadans (dret d'accés a la informació pública) més enllà que les pròpies de facilitar en cada cas la informació a la Administració que les contracta. Per tant cap d'aquests òrgans (GAIP o CITGO) contempla altre opció que no sigui facilitar aquesta informació a l'Administració.

El CatSalut, però, davant de la sensibilitat política del tema, ha previst expressament que aquesta informació (retribucions de càrrecs directius) sigui objecte de publicitat activa a la web de cada centre; aquesta previsió no inclosa directament al text de la clàusula addicional, ha aparegut explicitada a la Instrucció. Tot i ser discutible que la Llei de Transparència doni empara a aquesta forma de publicitat activa, el cert és que l'obligació de col·laborar amb l'Administració contractant per donar publicitat a aquestes dades en els termes previstos per la CITGO fa poc rellevant el canal que s'utilitzi.

4. **Informació sobre la composició de l'òrgan de direcció i/o administració**. Finalment la Instrucció també preveu **que es publiquin a la pàgina web els òrgans de Direcció de les entitats afectades**. Aquesta obligació no suposa que tots els components dels òrgans de Direcció dels centres del SISCAT compleixin els requisits per publicar-ne les seves dades

retributives als efectes de la Llei de Transparència (requisits fixats per la CITGO i explicats abans en aquesta nota).

En qualsevol cas, des de La Unió volem traslladar a les entitats associades que per tal d'interpretar la Instrucció i els criteris de la CITGO i la GAIP, al setembre el Grup sobre Transparència treballarà per facilitar recomanacions a tenir present en la implementació de la Instrucció que compartirem amb vosaltres, per la qual cosa recomanem prudència en aquest mes estival pel que fa a adoptar mesures per a la seva aplicació.

31 de juliol de 2017