



La Unió
Associació d'Entitats
Sanitàries i Socials

35
anys

El sector sanitari i d'atenció a la dependència a Catalunya 2010-2014

Propostes per a consolidar, mantenir i innovar

Les imminents eleccions al Parlament de Catalunya presenten una substancial novetat respecte als comicis electorals celebrats amb anterioritat. Per primera vegada en molt de temps, els ciutadans catalans estan convocats a les urnes enmig d'una greu crisi econòmica que obligarà els futurs poders legislatiu i executiu a la presa de decisions que, en l'àmbit de la prestació de serveis sanitaris i d'atenció a la dependència, hauran de servir per garantir la pervivència d'un sistema, els atributs del qual –universalitat, equitat i accessibilitat– no són discutibles i que només es podran mantenir vigents en la mesura que els criteris de qualitat, eficàcia i eficiència se situïn definitivament en el vèrtex de la piràmide del sistema.

La perdurabilitat del sistema és el gran repte en el qual coincideixen la majoria d'agents sectorials (gestors, Administració, professionals, etc.). També les formacions polítiques, amb independència de la seva filiació, coincideixen en aquest diagnòstic. La preocupació i el diagnòstic són compartits i les diferències s'expressen en el model de solucions. Però el temps per a l'anàlisi, l'estudi i el debat s'ha esgotat. La difícil conjuntura econòmica fa impossible nous ajornaments en la presa de decisions i exigeix respostes estructurals immediates que afectin el conjunt del sistema. Així doncs, la primera petició que La Unió adreça a les formacions polítiques que concorren a les eleccions és la de deixar enrere l'escenari d'anàlisi i situar-nos en un escenari d'actuació, passar de l'estudi a la presa immediata de decisions.

Aquest canvi d'escenari requereix responsabilitat, coratge polític i, per descomptat, generositat. No serà possible si no es fa realitat una segona petició que adrecem, com ja hem fet amb anterioritat, a les forces polítiques i que no és altra que situar la sanitat i l'atenció a la dependència al marge del debat tàctic partidista per tancar un gran pacte per a la sostenibilitat del sistema sanitari i social de Catalunya.

La Unió, en qualitat d'associació empresarial d'entitats sanitàries i d'atenció a la dependència, representativa de més de 105 entitats de diversa titularitat jurídica, pública i privada, més de 400 centres i de 45.000 professionals que configuren el 80% del sector concertat a Catalunya, ha fet de l'assoliment d'aquest pacte un dels seus motors d'actuació en els darrers anys. En aquest sentit, ha elaborat propostes d'actuació estratègica sobre el model –al marge dels instruments operatius concrets– que han quedat reflectides en documents de cabdal importància com fou, per exemple, el Pacte de Mesures per a la Sostenibilitat, promogut per La Unió l'any 2008 i que va ser signat també per Foment del Treball Nacional, Fepyme, la Federació de Mutualitats, Fenin Catalunya i Fòrum Salut Mental.

Propostes per consolidar, mantenir i innovar en el sector sanitari i d'atenció a la dependència a Catalunya en el període 2010-2014

1 Situar el ciutadà, titular individual dels drets i deures, en l'eix del sistema

- Impulsar les polítiques de promoció i prevenció de la salut que afavoreixin la coresponsabilitat del ciutadà en les decisions i en la cura de la seva salut.
- Facilitar l'equitat en l'accés i promoure el continuïtat assistencial al ciutadà que integri la salut pública, l'atenció sanitària (hospitalària, primària, sociosanitària, salut mental, atenció urgent, rehabilitació...) i l'atenció a la dependència, des d'un model d'atenció personalitzada de proximitat.
- Adaptar els models d'atenció a les noves necessitats assistencials i socials, amb garanties de seguretat i resultats de salut objectivables.
- Promoure una participació efectiva i compromesa del ciutadà a través de la transparència en la prioritització dels recursos i dels resultats.

2 Enfortir el rol de l'Administració en la governança d'un sistema basat en la coresponsabilitat dels agents

- Promoure un sistema que impulsi l'excel·lència i la convivència públic-privat des dels valors de l'ètica i la coresponsabilitat.
- Centrar la governança i la direcció pública en l'exercici de les funcions de planificació, acreditació, definició de la cartera de serveis, contractació i avaluació de la prestació dels serveis i resultats, i dotar-la dels instruments i capacitacions necessàries per a l'exercici d'una gestió professionalitzada de les seves competències.
- Revisar l'estructura de la provisió pròpia del sector públic, respectant la patrimonialització dels actius però cercant noves fórmules jurídiques de gestió que afavoreixin l'empresarialització del sistema i la consolidació d'una xarxa de proveïdors configurada per entitats públiques i privades que actuïn amb les mateixes regles de joc, tant pel que fa a concurrència com pel que fa a instruments de gestió.

- Simplificar l'estructura territorial de l'administració i definir un model de governança efectiu de coordinació entre administracions i de participació efectiva dels agents territorials.
- Definir un model avançat d'avaluació de polítiques públiques basat en la transparència i els resultats, i no en l'administrativització i la intervenció del sistema.

3 Promoure una xarxa de proveïdors professionalitzada en la governança i en la gestió de l'empresa que orienti les seves polítiques a resultats d'eficiència i qualitat

- Consolidar una xarxa de proveïdors de cobertura pública transparent, basada en la lliure concurrència, en l'acompliment dels requeriments que estableixi l'administració i en l'avaluació dels resultats, no en la titularitat de les entitats.
- Promoure l'aprofitament de totes les estructures productives, públiques i privades, i afavorir aliances de cooperació.
- Assignar els recursos econòmics disponibles amb transparència i valorar les organitzacions i els gestors per la seva professionalitat en la gestió dels serveis públics i pels resultats, que han de ser públics.
- Reforçar el contracte i el sistema de contraprestació i incentius com l'instrument de relació entre l'administració pública i els proveïdors dels serveis.
- Respectar i promoure l'autonomia de govern i la flexibilitat de gestió de les empreses de provisió de serveis incentivant el seu autofinançament i la seva capacitat de resolució.

4 Enfortir el valor del capital-coneixement dels professionals com a agents estratègics de l'empresa i d'un model de prestació de serveis a les persones

- Promoure la gestió del capital humà com a eix d'excel·lència de les organitzacions.
- Donar resposta a les realitats del nou professio-

nalisme assistencial afavorint la implicació dels professionals en la gestió efectiva dels recursos i en la innovació, des d'un espai de confiança i coresponsabilitat.

- Preservar l'espai de la negociació col·lectiva als agents socials, patronals i sindicats, posant en valor el conveni sectorial de xarxa i respectant el marc de les polítiques d'empresa, i avançar en acords de millora de les condicions laborals compatibles amb la sostenibilitat de les empreses.

5 Impulsar un model d'atenció de proximitat i innovador capaç d'adaptar-se i donar resposta a les necessitats dels ciutadans

- Mantenir la xarxa d'atenció comarcal, aprofitant les estructures existents i racionalitzant la construcció de nous dispositius.
- Reordenar estratègicament l'atenció terciària o d'alta complexitat amb criteris d'eficiència, qualitat i seguretat, enfortir les aliances estratègiques per a la prestació de serveis terciaris i aprofitar les TIC com a instruments que faciliten l'equitat i la proximitat.
- Disposar d'una xarxa assistencial de prestació de serveis professionalitzada i coordinada en el territori que faciliti el contínuum assistencial i la racionalització dels recursos.
- Revisar estratègicament el model de prestació de serveis i els processos assistencials per optimitzar recursos, millorar la seguretat i qualitat, i adaptar-los a les noves necessitats.
- Promoure l'encaix entre la prestació dels serveis sanitaris i d'atenció de la dependència.
- Enfortir el lideratge en recerca, innovació i TIC com a motors del creixement estratègic del sector sanitari i d'atenció a la dependència de Catalunya.
- Promoure la interrelació necessària entre centres de recerca i empreses, tant en la prioritza-ció de necessitats com en la gestió aplicada del coneixement, i la col·laboració publicoprivada i el partenariat empresarial en el finançament i la gestió de la recerca, la innovació i les TIC.

6 Millorar el finançament de la sanitat per mantenir el que tenim i poder fer front a les noves necessitats

- Millorar el finançament públic de la sanitat a Catalunya reconeixent l'esforç fiscal diferencial

que assumeix i, per tant, defensar una millora del sistema de finançament de l'Estat a la Generalitat de Catalunya.

- Prioritzar en els pressupostos públics, a través d'una fiscalitat finalista, les polítiques sanitàries i d'atenció a la dependència per la seva aportació a l'atenció a les persones, per la seva capacitat de dinamitzar l'economia (llocs de treball, capacitat d'arrossegament d'altres sectors productius i de serveis, lideratge en recerca i innovació...) i per la seva contribució a la cohesió i pau social del país.
- Situar les expectatives dels ciutadans en el marc del finançament disponible, actualitzar la cartera de serveis d'acord amb criteris de cost-efectivitat, condicionar i prioritzar tota nova prestació i inversió segons criteris de necessitat i eficàcia i del finançament suficient per garantir-ne el seu desenvolupament.
- Clarificar l'àmbit de l'assegurament de cobertura pública i afavorir la convivència amb l'àmbit d'assegurament privat, definint un model de desgravació fiscal de l'IRPF per a les despeses sanitàries i d'atenció a la dependència finançades privadament.
- Promoure mesures fiscals i de suport financer que afavoreixin la sostenibilitat de les empreses del sector i acomplir la legalitat vigent en els terminis de pagament.
- Promoure mecanismes que afavoreixin la coresponsabilitat dels ciutadans en el finançament de determinats serveis i prestacions, assistencials i no assistencials i/o en la racionalització de la demanda i el bon ús dels serveis.

7 Promoure el pacte de consens polític i social per a la sostenibilitat del sistema universal d'atenció sanitària i d'atenció a la dependència que volem tenir

- Objectivar i explicar el cost-oportunitat de no prendre decisions estructurals que permetin garantir la sostenibilitat econòmica i de qualitat del sistema d'atenció que tenim.
- Generar confiança i compromís entre els agents del sistema, ciutadans, polítics, administració, gestors i professionals i prendre decisions que visualitzin la contribució de totes les parts.



Bruc, 72, 1r · 08009 Barcelona · Tel. 932 093 699 · www.uch.cat



Placa Josep Trueta 2000
de la Generalitat de
Catalunya
al Mèrit Sanitari